

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт общественных наук  
Кафедра истории России

**Становление системы внутренних дел на Среднем Урале  
в 1920-е гг. (исторический и учебно-методический аспекты)**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа  
допущена к защите  
Зав. кафедрой: М.К. Елисафенко  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Исполнитель:  
Семенова Татьяна Алексеевна  
обучающийся группы БО-51

Научный руководитель  
Кругликова Галина Александровна  
к.и.н., доцент

---

подпись

Екатеринбург 2018

## Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Эволюция структуры НКВД на Среднем Урале .....	17
Глава 2. Основные направления и результаты деятельности органов внутренних дел .....	35
Заключение .....	47
Список источников и литературы .....	49
Приложение.....	

## Введение

Глубокие преобразования, протекающие в Российской Федерации в начале XXI века во всех сферах жизни общества, направленные на укрепление государственности, объективно обуславливают совершенствование деятельности государственного механизма, включая такой важный механизм как Министерство внутренних дел Российской Федерации. Основопологающей целью реформы ведомства стало кардинальное изменение социальной роли органов внутренних дел в обществе, в первую очередь, предусматривающее постепенное вытеснение из их деятельности карательной функции. Была создана новая нормативно-правовая база, в большей степени отвечающая современным требованиям общественности и потребностям государства: принято три основных федеральных закона: «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел», «О службе в органах внутренних дел»<sup>1</sup>.

В октябре 2013 г. Министерство внутренних дел России подвело промежуточные итоги, были выявлены как положительные, так и отрицательные моменты. Особую тревогу вызывает тот факт, что было проведено сокращение штата полиции на 20 %, закрытие ряда специализированных учебных заведений привело к снижению качества подготовки полицейских. Кроме этого, отмечалось, что процесс переаттестации сотрудников МВД оказался неэффективным<sup>2</sup>.

Реформирование структуры органов внутренних дел продолжается и в настоящее время: 5 апреля 2016 г. Президент России Владимир Путин заявил

---

<sup>1</sup> Комарницкая Г.М. Основные тенденции реформирования МВД России [Электронный ресурс] : Экономика. Государство. Общество. URL: <http://ego.uapa.ru/en/issue/2014/01/04/> (дата обращения: 19.12.2017).

<sup>2</sup> Шакалов И.И. Имидж российских органов внутренних дел в 2012 г.: предварительные итоги реформы // Связи с общественностью в государственных структурах. 2013. № 3. С. 54-59.

о том, что в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации включаются Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба, действующие до этого как отдельные органы. Также на базе внутренних войск МВД России создаётся Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия), не входящая в состав МВД России<sup>3</sup>. В связи с этим в сентябре 2016 г. Указом Президента России было объявлено о сокращении сотрудников МВД России, часть из которых перешла на службу в Росгвардию<sup>4</sup>.

Реализуемые реформы делают актуальным обращение к историческому опыту становления органов внутренних дел в советское время. В 1920-е в нашей стране происходили коренные политические и экономические преобразования, вызванные двумя российскими революциями и осложнившиеся начавшейся Гражданской войной, о причинах и последствиях которой споры не стихают и по сей день. Именно в этот исторический отрезок времени возникла необходимость приспособить органы внутренних дел к изменившимся социально-политическим условиям. В это время были заложены основы советского государства, формировалась его правовая и правоохранительная система.

Исторический опыт решения организационных вопросов в процессе становления и осуществлении деятельности органов внутренних дел может способствовать повышению эффективности реформ правоохранительных органов в современных условиях.

**Объект:** система внутренних дел как элемент советской государственности.

---

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 №157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Российская газета. URL: <https://www.rg.ru/2016/04/06/nacgvardiya-site-dok.html> (дата обращения: 19.12.2017).

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Президент России URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41295> (дата обращения: 19.12.2017).

**Предмет:** процесс становления системы органов внутренних дел в 1920-е гг. на Среднем Урале.

**Хронологические рамки исследования охватывают период с 1917 по 1930 г.** и обусловлены реформированием системы внутренних дел. Нижней хронологической границей определен 1917 г. – г. образования Народного комиссариата внутренних дел РСФСР. Верхняя граница исследования – 1930 г., когда Центральный исполнительный комитет СССР и Совет народных комиссаров СССР приняли постановление «О ликвидации наркоматов внутренних дел союзных и автономных республик»<sup>5</sup>.

**Территориальные рамки исследования** включают в себя границы Среднего Урала. Необходимо отметить, что рассматриваемые процессы локализуются территориальными рамками Свердловской области, что обусловлено расхождением географических границ Среднего Урала и административно-территориальных образований в 1920-е гг.<sup>6</sup>

**Историография проблемы.** Изучение и освещение деятельности органов внутренних дел достаточно четко разделяется на два этапа: первый, хронологически более длительный, охватывает литературу, вышедшую с 1920-х и до конца 1980-х гг. и характеризуется господством марксистско-ленинской методологии; второй – с начала 1990-х гг. отличается от первого деидеологизацией истории как науки, поиск новых методологических подходов, расширением исследовательской проблематики истории органов внутренних дел.

Первые научные работы характеризовались тем, что история органов внутренних дел изучалась в ходе их становления. Основная литература работе органов внутренних дел написана самими очевидцами, имеет фактические материалы, наблюдения современников, людей работавших в органах внутренних дел, текущую статистику. Отличительной чертой большого количест-

---

<sup>5</sup> СЗ СССР 1930 г. № 60, Ст. 640. [Электронный ресурс]: Исторические материалы URL: <http://istmat.info/node/51444> (дата обращения: 19.12.2017).

<sup>6</sup> Мазур Л.Н. Народы Среднего Урала в структуре сельского расселения (XX в.) // Известия Уральского государственного университета. Сер. 2. Гуманитарные науки. 2007. N 49. Вып. 13. С. 180-196.

ва работ было укореняющееся мнение, что в строящемся социалистическом обществе с искоренением политического и экономического расслоения между людьми, с обеспечением каждого необходимыми ему благами, с окончанием классовой борьбы, с отмиранием всех способов принуждения, которые имеются у государства, с коренным переломом на новые началах всей экономической жизни - пропадут и поводы совершения преступлений, а значит искоренится и преступность.

В 1920-е гг. развернулась научно-исследовательская работа по анализу деятельности советских правоохранительных органов. С 1924 по 1927 гг. вышли семь выпусков «Статистического обзора деятельности местных административных органов НКВД РСФСР». В 1928 г. вышла обобщающая работа об организации и деятельности ведомственной милиции<sup>7</sup>.

В 1930-е гг. основательное исследование результатов борьбы милиции и уголовного розыска с преступностью было предпринято В. Якубсоном<sup>8</sup>. Он исследовал результаты борьбы милиции и уголовного розыска с преступностью с 1925 по 1929 гг.

Со второй половины 1930-х и до середины 1950-х гг. ключевых публикаций по истории милиции не выходило. Советские историки практически не касались этой темы.

Новый период в разработке истории органов внутренних дел был неразрывно связан с подъемом в развитии советской исторической науки, который наступил после XX съезда КПСС. В 1950-е гг. были проведены исследования, определившие общее направление изучения государственно-правовых явлений советского государства в 1920-е гг.

---

<sup>7</sup> Мокринский С. Административный порядок ответственности на основании Уголовного кодекса // Административный вестник. 1925. № 1. С. 11; Николаев Г.И. Милицейская чехарда // Административный вестник. 1925. № 1. С. 103-105; Тагер С. Милиция и революционная законность. М., 1928.

<sup>8</sup> Якубсон В. Милиция и уголовный розыск в борьбе с преступностью // Административный вестник. 1930. № 5. С. 27-35.

С конца 1950-х гг. и, особенно, в 1960-е гг. отмечался подъем научного интереса к событиям периода нэпа, что можно связать с попытками проведения экономических реформ советским правительством. Именно в этот период были проведены исследования, обозначившие общее направление изучения государственно-правовых явлений Советского государства в период нэпа, в них нашли освещение структура и деятельность правоохранительных органов 1920-х гг. «История советского государства и права» в 3-х книгах под редакцией А.П. Киселева; «Советское государство и право в период строительства социализма (1921 – 1935 гг.)» под редакцией Е.А. Скрипилева, В.М. Курицына и др. Данный труд представляет комплексное исследование по истории государственных учреждений, изменения организационной структуры и характера деятельности органов НКВД. Рассматриваемый период находит свое отражение во втором томе.<sup>9</sup>

Со второй половины 1960-х -1980-е гг. расширяется круг изучаемых проблем деятельности органов внутренних дел СССР. Особое внимание уделялось роли партии в становлении правоохранительной системы страны<sup>10</sup>.

Исследователи начинают рассматривать определенные проблемы развития советской милиции. С.В. Биленко акцентировал внимание на проявлении мужества и трудового героизма работников милиции, имевшего важное значение для воспитания и поддержания боевого духа личного состава<sup>11</sup>. Роль милиции в поддержании общественного порядка в период восстановления народного хозяйства проанализировали А.В. Вениосов и М.И. Еропкин<sup>12</sup>.

---

<sup>9</sup> История советского государства и права. В 3-х кн. Под ред. А.П. Косицына и др. Кн. 2. Советское государство и право в период строительства социализма (1921-1935 гг.). Под ред. Е.А. Скрипилева, В.М. Курицына и др. М., 1968.

<sup>10</sup> Советская милиция в период строительства социализма в СССР: сб. научных трудов. Горький, 1983; Из истории партийного руководства органами внутренних дел Советского государства (1926-1937 гг.). М., 1986.

<sup>11</sup> Биленко С.В. Советская милиция России (1917-1920 гг.). М. 1975.

<sup>12</sup> Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. М., 1965; Вениосов А.В. Роль милиции в обеспечении охраны общественного порядка в период восстановления народного хозяйства (1921-1925 гг.). Минск, 1987.

Вопросы организационного строительства советской милиции в 1920-30-х гг. рассматривались в работах М.П. Киссиса и И.И. Кизилова<sup>13</sup>.

В 1977 г. была опубликована двухтомная «История Советской милиции» под редакцией министра внутренних дел СССР Н.А. Щелокова<sup>14</sup>, которая стала первым фундаментальным трудом по истории советской милиции, определившим официальную концепцию истории органов внутренних дел. Истории милиции в период строительства социализма (1921-1936 гг.) отводится второй раздел первого тома.

В советской историографии второй половины 1950-х – 1980-х гг., в отличие от предыдущего периода, расширялась тематика исследований по истории органов внутренних дел. Работы отличал комплексный подход и компаративный анализ, введение в научный оборот новых архивных документов, что позволило достаточно полно раскрыть различные аспекты рассматриваемых проблем. Однако, исследователям не удалось избежать односторонности в освещении рассматриваемых проблем. Вместе с тем отметим, что научные работы по истории милиции на Урале появляются в этот период.<sup>15</sup>

С начала 1990-х гг. начался современный этап отечественной историографии, в котором характерно различие исторического анализа, появление новых исследовательских школ и концепций, использование новых методологических подходов и расширение области исследуемых проблем. Открывшийся доступ к архивным документам позволил начать более детальную разработку истории НКВД РСФСР, в том числе периода 1920-х гг., практически закрытого для изучения ранее. Исследователи начали высказывать замечания более критично относительно советской правоохранительной системы, выявились отрицательные моменты в работе ее органов. В отличие от советской

---

<sup>13</sup>Киссис М.П. Основные этапы истории советской милиции. М., 1965; Кизилев И.И. НКВД РСФСР (1917 - 1930 гг.). М., 1969.

<sup>14</sup>История Советской милиции / Под ред. Н.А. Щелокова. В 2-х томах. М., 1977.

<sup>15</sup>Андреева В.Г. Становление советской милиции на Среднем Урале. Свердловск, 1977.



историографии российские исследователи стали именовать органы НКВД не правоохранительными, а карательными.

Анализируя литературу, можно встретить различные оценки, которые дают современные авторы деятельности советским органам внутренних дел в 1920-е гг. Но, несмотря на это, традиционная точка зрения остается весьма популярной. А.М. Воробьев, В.А. Демин считают, что «в 1920-е гг. милиция принимала непосредственное участие в борьбе с голодом, с детской безнадзорностью, в охране общественного порядка и предприятий»<sup>16</sup>.

Но большинство современных исследователей делают упор на изучение репрессивных функций в деятельности уральских правоохранительных органов. По словам И.К. Шабановой «большевистское руководство, занятое проблемами укрепления своей власти и задачами мировой революции, рассматривало правоохранительные органы, прежде всего, как орудие диктатуры пролетариата, призванное карательными методами подавлять классовых врагов»<sup>17</sup>.

В.С. Кобзов, Ф.Г. Куцан, В.В. Московин, В.П. Петрова, Е.Н. Сичинский, Н.С. Шибанов и другие исследователи считали, что особенно ярко эта функция советской милиции проявилась в начале 1920-х гг., в период борьбы с крестьянскими выступлениями против политики «военного коммунизма». По словам Н.С. Шибанова, «как в прошедшей гражданской войне, так и в борьбе с восставшим народом массовый террор стал не средством убеждения, а политикой насилия и кровавого террора по отношению к «классовым врагам» - дворянству, духовенству, кулачеству и казачеству»<sup>18</sup>.

Для современных работ характерен интерес к изучению правового статуса органов внутренних дел и их места в системе правового государства. Авторы признают, что переход к новой экономической политике привел к

---

<sup>16</sup> Воробьев А. М., Демин В. А. Милиция. М., 1998.

<sup>17</sup> Шабанова И.К. Правовой произвол начала 1920-х гг. // Сибирский исторический журнал. 2006. №7. С.207-2015.

<sup>18</sup> Шибанов Н.С. Зеленая война: Исторические очерки. Челябинск, 1997. С.215 -222.

изменениям в характере их деятельности. Л.П. Рассказов пишет: «Изменения, происходившие в стране, объективно уменьшали сферу деятельности карательных органов. Это обстоятельство учитывало руководство РКП(б), внося определенные коррективы в их работу». По его мнению, в системе правовых отношений в связи с переходом к НЭПу проявились две основные тенденции: развитие основ законности, противоположная ей, ограничение прав человека, устранение политической оппозиции, ужесточение карательной политики<sup>19</sup>.

Противоположной точки зрения придерживалась И.К. Шабанова, отмечавшая, что «волна народного возмущения новым строем заставила власть спохватиться и начать исправлять ситуацию. Большевистское руководство, разворачивая новую экономическую политику, провозгласило курс на укрепление правопорядка, соблюдение законности и поднятие авторитета правоохранительных органов»<sup>20</sup>.

Особенный интерес представляет попытка А.Ю. Филонова, Л.А. Фофановой, С.В. Щеткина создать социальный портрет работника правоохранительных органов Урала в 1920-е гг.

Л.А. Фофанова считает, что в истории органов внутренних дел Урала особенно выделяется середина 1920-х гг. Она утверждает, что «это было время относительно спокойного и менее насильственного хода событий по сравнению, допустим, с самым началом и концом 20-х гг.». По ее мнению, «несмотря на резкие очертания партийно - идеологического характера, милиция в середине 20-х гг. уже перестала быть лишь карательно – революционной и еще не стала по сути своей политико - репрессивной»<sup>21</sup>.

---

<sup>19</sup> Рассказов Л.П. Карательные органы в процессе формирования и функционирования административно-командной системы в советском государстве (1917-1941 гг.). Уфа, 1994.

<sup>20</sup> Шабанова И.К. Правовой произвол начала 1920-х гг. // Сибирский исторический журнал. 2006. №7. С.207-2015.

<sup>21</sup> Фофанова Л. А. Социальный портрет сотрудника НКВД середины 20-х гг. (по материалам Урала). Екатеринбург, 1993.

С.В. Щеткин обращает внимание на разногласия, которые остро проявлялись в 1920-е гг. между целями, которые государство ставило перед милицией и практической работой правоохранительных органов. Он пишет: «По замыслу властей в тот период милиция должна была выступать в определенной степени проводником идей НЭПа. Советское государство, став на путь новой экономической политики, должно было обеспечить правовые и имущественные гарантии для частной инициативы. Милиция же должна была следить, чтобы соблюдались, закрепленные в декретах, положениях и инструкциях интересы Советского государства»<sup>22</sup>.

Одной из основных сторон в работе органов внутренних дел в 1920-е гг. исследователи отмечают подавление крестьянских восстаний на Урале. В.И. Шишкин акцентирует внимание, на том, что вопрос о принятии участия ревтрибуналов, ВЧК, военных, карательных и политических сил в подавлении крестьянских выступлений был слабым местом в анализе этих событий до недавнего времени.<sup>23</sup>

Одной из последних работ по истории органов внутренних дел на Урале является диссертация В.В. Шведова «Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.)». Автор подробно рассмотрел процесс формирования органов внутренних дел, более подробно остановился на борьбе с преступностью на Урале, участии в политических кампаниях и содействии государственным органам со стороны милиции, а так же структуре милиции и уголовного розыска. В своем исследовании В.В. Шведов больше опирается на материалы Челябинской области. Раскрывает историю милиции на Южном Урале<sup>24</sup>.

---

22 Щеткин С. В. Милиция на Южном Урале в 1921-1928 гг. Автореф. дисс..... канд. истор. наук. Челябинск, 2002.

23 Шишкин В.И. За советы без коммунистов: Крестьянские восстания в 1920-е гг. Сборник документов. Новосибирск, 2000.

24 Шведов В.В. Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.). дисс. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2007.

Выявленный массив исследовательской литературы, несомненно, заслуживает детального изучения. В данных работах авторы подходят к изучению и рассмотрению процессов становления органов внутренних дел. Уральскими исследователями проведена определенная работа по изучению вопросов становления и развития правоохранительных органов в регионе. Однако эта тема требует дальнейшей научной разработки. Более глубоко изучен процесс становления органов внутренних дел на Южном Урале, который имеет свою специфику отличную от территорий Среднего Урала в изучаемый период. Это подтверждает актуальность и новизну представленной работы.

Источниковой базой исследования выступили источники различного характера. Условно их можно разделить на следующие группы: опубликованные и неопубликованные.

Опубликованные источники можно разделить на следующие группы: нормативно-законодательные акты органов государственной власти.

Документы и материалы центральных партийных, государственных органов и общественных организаций. К ним можно отнести основные постановления ВЦИК и СНК РСФСР, приказы и инструкции правительства и Коммунистической партии, касающиеся структурных изменений органов внутренних дел.

К неопубликованным источникам относятся материалы трех региональных архивов. В данном исследовании были использованы документы, хранящиеся в Государственном архиве Свердловской области (ГАСО), Центре документации общественных организаций Свердловской области (ЦДО-ОСО) и Государственном архиве административных органов Свердловской области (ГААОСО).

В ГАСО были исследованы следующие фонды: Екатеринбургского Губернского Управления Рабоче - Крестьянской милиции. (Ф. Р-9)<sup>25</sup>, Отдела управления исполнительного комитета Екатеринбургского губернского со-

---

<sup>25</sup> ГАСО. Ф.Р - 9. Оп. 1.

вета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов (Ф. Р-511)<sup>26</sup>, Камышловского уездно - городского управления Советской милиции (Ф. Р-708)<sup>27</sup>, управления милиции по Свердловской области МВД СССР (Ф. Р-854)<sup>28</sup>. Описи составлены по хронологически- структурному принципу, в их состав вошли документы, наиболее полно отражающие процесс становления НКВД на Среднем Урале. Особую значимость представляет фонд ГАСО Р-854, который содержит нормативные акты органов государственной власти, центрального и регионального аппаратов органов внутренних дел по основным направлениям оперативно-служебной деятельности, итоговые справки и отчеты о результатах деятельности милиции и угрозыска области за отчетные периоды, документы личного происхождения - письма, жалобы и заявления.

В архиве ЦДООСО базой дипломной работы стали следующие фонды: Уральского областного комитета ВКП (б) (Ф. 4)<sup>29</sup>, первичной партийной организации Управления внутренних дел Свердловского облисполкома (Ф. 5870)<sup>30</sup>. Деятельность милиции проводилась под руководством и контролем партии, поэтому постановления и решения Уралобкома ВКП(б), окружных, городских и районных партийных комитетов в рассматривались в то время как руководящие документы. В этих фондах также хранятся оперативные сводки и докладные записки ОГПУ.

Большой интерес представляют фонды ГААОСО: Алапаевского управления уездно - городской советской рабоче-крестьянской милиции главного Екатеринбургского управления советской рабоче-крестьянской милиции (Ф.

---

<sup>26</sup>ГАСО. Ф. Р - 511. Оп. 1.

<sup>27</sup>ГАСО. Ф. Р - 708. Оп. 1.

<sup>28</sup>ГАСО. Ф. Р - 854. Оп. 1

<sup>29</sup>ЦДООСО. Ф. 4. Оп. 1.

<sup>30</sup>ЦДООСО. Ф. 5870. Оп. 1.

Р-130)<sup>31</sup>, Серовского городского отдела милиции Свердловского областного отдела милиции (Ф. Р-145)<sup>32</sup>.

Завершая характеристику источниковой базы можно сделать вывод о репрезентативности источников. Исторический анализ и выявленная источниковедческая база позволили определить цель и задачи данного исследования.

**Цель исследования:** комплексная оценка процесса становления и направлений деятельности системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг.

Исходя из цели исследования, были поставлены следующие **задачи**:

1. Выявить этапы эволюции структуры органов внутренних дел в 1920-е гг.
2. Определить основные направления деятельности НКВД РСФСР.
3. Проанализировать кадровые проблемы органов внутренних дел и пути их решения;
4. Охарактеризовать региональные особенности структуры органов внутренних дел на Среднем Урале;
5. Разработка внеклассного мероприятия.

**Методологической основой исследования** является теория модернизации, интерпретирующая развитие мировой истории как «комплексный, системный, протяжённый, стадийный процесс трансформации традиционного общества в современное»<sup>33</sup>. Модернизация советского общества охватывала все сферы деятельности советского государства, в том числе и систему внутренних дел. Также в основу исследования положены принципы историзма и научной объективности. Принцип историзма позволил рассмотреть явления и процессы в развитии, в соответствии с конкретно- исторической

---

<sup>31</sup>ГААОСО. Ф. Р - 130. Оп. 1.

<sup>32</sup>ГААОСО Ф. Р - 145. Оп. 1.

<sup>33</sup> Алексеев В.В., Побережников И. В. Модернизационная перспектива: проблемы и подходы. // Опыт российских модернизаций. XVII – XX вв. М., 2000. С. 10 – 50.

обстановкой, во взаимосвязи и взаимообусловленности, выявить их качественные изменения и новации в ходе исторического движения. Принцип объективности способствовал рассмотрению и анализу всей совокупности фактов развития театральной культуры в их многогранности и противоречивости. При написании исследования был использован проблемно-хронологический принцип.

В основе исследования лежал комплексный подход к рассмотрению отдельного явления в общем историческом контексте. При написании работы был использован ряд общенаучных и специальных методов: анализ, синтез, индукция и дедукция.

Кроме того, специфика темы предполагала использование специально-исторических методов исследования, таких как:

1) историко - описательный, который относится к базовым методам исторического исследования и выступает методологической основой такого направления, как историческая компаративистика;

2) историко-сравнительный – метод выявления и описания сущности исторических явлений по сходству или различию их свойств и признаков, а также сопоставление их проявления в конкретном времени и пространстве, в конкретных социально-экономических и иных условиях;

3) историко-динамический – один из основных методов исторического исследования, нацеленный на комплексный анализ изменений во времени исторических объектов или процессов (демографических, социально-экономических, политических), отвечающих требованиям массовости, однородности и вариативности. Теоретическую основу историко-динамического метода составляет диалектический подход, технологии опираются на статистические методы анализа динамики.

Они позволили последовательно, проникая в прошлое, углублённо анализировать и раскрывать механизмы функционирования и развития системы, проанализировать динамику исторических процессов, выявить причинно-

следственные связи и закономерности развития органов внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг.

Научная новизна исследования заключается в том, что предпринимается попытка целостного осмысления процесса становления системы органов внутренних дел на территории Среднего Урала, обобщение ранее изученного материала по данной теме. Данная проблема рассматривалась недостаточно полно, и в рассмотренных выше работах ей не уделялось достаточного внимания.

Данное исследование имеет **практическую значимость**, которая заключается в разработке внеклассного мероприятия по теме «Становление системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг.». В современных условиях развития системы школьного образования необходимым видится не только усвоение учащимися суммы знаний и навыков, но и формирование у них облика гражданина своей страны. Краеведческая деятельность в школе, являясь важным фактором регионализации образования, особым образом способствует гражданско - нравственному воспитанию личности. В связи с этим, конкретно- историческая и аналитическая информация, содержащаяся в исследовании, может быть применена при разработке общих краеведческих курсов по истории России и Урала, на семинарских занятиях или в музейно-экскурсионной работе.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы и приложений.



## Глава 1. Эволюция структуры НКВД на Среднем Урале

### Структура органов внутренних дел в 1917 – 1921 гг.

25 октября (8 ноября) 1917 г. После вооруженного восстания в Петрограде государственная власть переходит к Всероссийскому Съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, исполнительным органом которого являлся Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК). На основании декрета 2-го Всероссийского съезда Советов при ВЦИК создается Совет Народных Комиссаров (СНК) РСФСР, объединивший и возглавивший 13 комиссариатов, в числе которых был образован Народный комиссариат по внутренним делам<sup>34</sup>.

Основными направлениями деятельности Комиссариата внутренних дел в первые годы Советской власти стали:

- 1) Организация, подбор кадров и контроль за деятельностью местных Советов,
- 2) Контроль за исполнением распоряжений центральной власти на местах,
- 3) Охрана "революционного порядка" и обеспечение безопасности граждан,
- 4) Общее руководство профессиональной и финансово-хозяйственной деятельностью органов милиции, исполнения наказаний, противопожарной охраны,
- 5) Руководство коммунальным хозяйством<sup>35</sup>.

Развернувшаяся внутри страны острая классовая борьба потребовала для подавления контрреволюционеров, саботажников, спекулянтов, грабите-

---

<sup>34</sup> Толстая А.И. История государства и права России: учебник для вузов (3-е издание). М., 2010. С.114.

<sup>35</sup> Создание системы правоохранительных органов [Электронный ресурс]: Электронная библиотека Sci.House. URL: <https://sci.house/gosudarstva-prava-istoriya-scibook/109-sozдание-sistemyi-pravoohranitelnyih-39224.html> (дата обращения: 26.06.2018).

лей и убийц создания специального штатного государственного аппарата милиции в масштабе всей страны<sup>36</sup>.

Советская власть в Екатеринбурге установилась в конце октября 1917 г. Затем, в течение октября-ноября 1917 г. к Советам перешла власть в 49 самых крупных пунктах Урала, быстрее всего Советская власть устанавливалась в Екатеринбургском, Верхотурском и Красноуфимском уездах Среднего Урала.

Обязанности по обеспечению охраны общественного порядка в основном возложили на себя отряды Красной Гвардии. Массовое их формирование на фабриках и заводах Екатеринбурга началось уже в конце октября 1917 г. Екатеринбург был разделен на 4 района. В каждом из них создавался районный штаб Красной Гвардии<sup>37</sup>.

Между тем Гражданская война разгоралась. Летом 1918 г. вслед за белочехами, поднявшими мятеж в ряде городов страны, от Пензы до Владивостока, прокатилась волна выступлений. Красная Армия оставила многие города Среднего Урала.

После освобождения Екатеринбурга 17 июля 1919 г. восстановление милиции началось на третий день после освобождения города, и было закончено к концу месяца<sup>38</sup>. Одновременно шел процесс создания милиции и в других городах: в Верхотурье, Шадринске, Камышлове, Ирбите, Красноуфимске. Милиция была создана во всех городах и уездах Среднего Урала к осени 1919 г.

К концу августа 1919 г. Урал был полностью освобожден от колчаковцев. Восстановление Советской власти в Екатеринбургской губернии проходило в сложной материальной обстановке. Общие финансовые потери промышленности Урала, понесенные во время войны, по далеко не полным дан-

---

<sup>36</sup> Биленко С.В. Советская милиция России. Организация советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР и ее деятельность по охране революционного порядка (1917 - 1920 гг.). М., 1976. С.34.

<sup>37</sup> Логинов О.И. История Уральской милиции. Екатеринбург, 2002. С.43.

<sup>38</sup> ГАСО. Ф. Р - 708. Оп. 1. Д. 13. Л. 9.

ным составили свыше 539 млн. рублей. Из 6780 промышленных предприятий 43,7% бездействовали. Из действующих 35,4% работали не на полную мощность. Грабежи, насилия и убийства стали на Урале обычным делом. Скорейшее воссоздание правоохранительных органов стало первоочередной необходимостью.

При воссоздании органов правопорядка в Екатеринбургской губернии встал вопрос, на какой правовой документ опереться при его строительстве. Документы Советской власти были уничтожены колчаковцами при отступлении. Декрет СНК РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской Рабоче-Крестьянской милиции»<sup>39</sup> в июле еще не был получен. Военно-политическая обстановка в губернии нуждалась в ускорении создания нормативно-правовой базы. 27 августа 1919 г. была разработана временная инструкция, определявшая штатную структуру губернской милиции<sup>40</sup>.

На основе этой инструкции и основывалось строительство милиции. В июне 1919 – апреле 1920 гг. в штате Екатеринбургской уездногородской милиции значились: заведующий, два его помощника (один руководил общегражданской милицией, другой – железнодорожной). Заведующему подчинялся конный резерв в составе 25 человек. При подотделе находилась канцелярия, которой руководил секретарь, подчиняющийся заведующему<sup>41</sup>. В самом городе состояло на службе: 24 сотрудника командного состава, 39 служащих, 232 милиционера. Конный милиционер выполнял обязанности старшего по службе<sup>42</sup>.

Уезд был разбит на 12 участков, объединяющих 73 волости. По уезду числилось комсостава 108 человек, служащих – 40, милиционеров 326, конных – 50. В Екатеринбургской губернии было образовано 6 уездно - город-

---

39 Декрет Совета Народных Комиссаров «О Советской Рабоче - Крестьянской милиции» [Электронный ресурс]: Исторические материалы URL: <http://istmat.info/node/35838> (дата обращения: 20.03.2018).

<sup>40</sup> ГАСО. Ф. Р - 708. Оп. 1. Д. 56. Л. 53.

<sup>41</sup> Шведов В. В. Формирование структур управления органов милиции на Среднем Урале (1919-1924 гг.) // Региональные модели исторического общего и профессионального образования. Екатеринбург, 2004. С. 224-229.

<sup>42</sup> ГАСО. Ф. Р - 9. Оп. I. Д. 34. Л. 11.

ских управлений, в их составе было 52 районных отделения, осуществляющие руководство сотрудниками в 330 волостях. В общем виде основная сложность возлагалась на районные отделения, руководящие сотрудниками в волостях.

Система воссозданной губернской милиции была несовершенна. Отсутствовали такие органы управления, как штаб, подразделения связи, учета движения личного состава, тылового обеспечения, взаимодействия. Существовала необходимость поиска путей совершенствования организации и структуры милиции в губернии. На первоначальном периоде восстановления губернской милиции заведующий отделом управления при уездном ВРК часто совмещал свои обязанности и заведующего подотделом милиции.

В июле-октябре 1919 г. в РСФСР волостная милиция подчинялась не участковому, а волостному ВРК. Власти на местах часто не понимали реального назначения, в итоге милиция часто выполняла несвойственные ей функции: регистрировала население от 18 до 42 лет лиц мужского пола, милиционеры охраняли вход в помещение Военно - революционного комитета, на них были возложены обязанности рассыльных.

Волисполкомы, волревкомы сами ставили задачи милиции, решали кадровые вопросы, определяли оклады, самостоятельно отстраняли от работы неугодных милиционеров, не информируя об этом своих прямых начальников. В каждой деревне были свои милиционеры, количество которых разнилось от 5 до 60 человек. Милиционеры или избирались на общих собраниях жителей деревни, или нанимались волисполкомами. При такой системе формирования случайные люди часто оказывались в милиции, совершенно не годные к несению службы.

Такой порядок привел к местничеству, порождал безответственность и негативно сказывался в борьбе за правопорядок. Для совершенствования данного органа были необходимы усилия.

Сложившаяся ситуация на местах при строительстве данного исполнительного органа Советской власти беспокоила руководство губернии. 13 сен-

тября 1919 г. заведующий губернского исполнительного комитета потребовал от руководителей местных органов власти устранения недостатков, возникших при воссоздании милиции<sup>43</sup>.

Анализ служебной деятельности работников показал, что требуются незамедлительные меры по дальнейшему совершенствованию ее структуры и организации. Началось создание новой инструкции для губернской милиции, которая была отослана на места 31 октября 1919 г. Этим документом волостные органы правопорядка выводились из подчинения местных исполкомов и переподчинялись участковому правоохранительному органу. Данный шаг улучшил правовую основу служебной деятельности.

С ноября 1919 г. кандидатура на пост заведующего подотделом милиции губернии обсуждалась и утверждалась на заседаниях губернского комитета РКП (б) и исполнительного комитета. А значит решение о назначении на пост начальники уездного правоохранительного органа рассматривалось и утверждалось уездным комитетом РКП(б) и исполнительным комитетом<sup>44</sup>.

С весны 1920 г. улучшение структуры общегражданской милиции продолжилось. В апреле 1920 г. в губернских подотделах милиции был создан инспекторский отдел. Обязанности работников данного органа заключались в контроле за выполнением милиционерами своих должностных обязанностей, ведение статистики преступлений в губернии и их расследования, рассмотрение жалоб граждан на незаконные действия личного состава правоохранительных органов. В отдел входили заведующий и по одному помощнику на пять уездов. Инспекции Главмилиции подчинялся Губернский отдел<sup>45</sup>.

На Урале в апреле 1920 г. при подотделах милиции создавались отделы снабжения, секретариат, и с февраля по май при уездной милиции - политическое бюро. Работники политбюро подчинялись начальнику уездной милиции и трудились под его прямым руководством.

---

<sup>43</sup> ГАСО. Ф. 708. Оп. 1. Д. 24. Л.13.

<sup>44</sup> ГАСО. Ф. 9. Оп. 1. Д. 23. Л. 9.

<sup>45</sup> ЦДОСО. Ф. 4. Оп. 1. Д. 262. Л. 1.

Параллельно с общегражданской активно происходило воссоздание железнодорожной, речной милиции, уголовного розыска. В 1920 г. в каждом уезде были организованы отделения промышленной милиции, которой тогда отводилась особая задача – сохранение экономического достояния Республики. Сотрудники промышленной милиции охраняли предприятия, сыпные пункты, мельницы, продовольственные склады и другие важные объекты. Подразделения проммилиции были организованы в 9 уездах Екатеринбургской губернии<sup>46</sup>. Комплектование данного подразделения шло либо перераспределением сотрудников общегражданской милиции в промышленную, или приемом на службу граждан.

Часть сотрудников, как и раньше, исполняли свои обязанности, другая часть взяла под охрану завод и платиновые прииски. В то время как была создана промышленная милиция, способ организации службы участковых оставался тот же. У двух ведомств были одинаковые функции. Руководство милицией сообщало о таких случаях в Москву с предложением снова возложить охрану промышленных объектов на общегражданскую милицию. Такая же ситуация отмечалась и в других регионах страны. Промышленная милиция в конце 1920 г. была подчинена общегражданской.

В 1920 г. появилась первая Урале конная милиция – полк Уральских Красных милиционеров. В состав полка входили три батальона, которые располагались в Екатеринбурге, Верхотурье и Камышлове<sup>47</sup>.

Деятельность по улучшению Екатеринбургских правоохранительных органов завершилась к декабрю 1920 г. Штаты были приведены в соответствие с положениями декрета СНК от 3 апреля 1919 г.<sup>48</sup>.

Перестройка органов милиции была проведена в соответствии с требованиями военного времени весной 1920 г. По приказу Главного управления

---

<sup>46</sup> ГАСО. Ф.Р - 708. Оп. 1. Д. 79. 2. Д. 75. Л. 9, 135-137.

<sup>47</sup> ГААОСО. Ф.Р-145. Оп. 1. Д.1. Л.87.

<sup>48</sup> Декрет Совета Народных Комиссаров «О Советской Рабоче - Крестьянской милиции» [Электронный ресурс]: Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/35838> (дата обращения: 20.03.2018).

милиции РСФСР № 5 от 10 мая 1920 г. в губернии создали запасной полк милиции. В него вошли все подразделения губернской милиции. В сентябре 1920 г. полк был реорганизован в отдельную бригаду. Бригада состояла из трех батальонов, которые делились на 10 рот<sup>49</sup>. С момента организации бригады структура губернской милиции разделилась на два аппарата: административно-действующий и военно-оперативный, действующий как регулярная войсковая часть.

Следует иметь в виду, что в Конституции РСФСР 1918 г. не были зафиксированы нормы, непосредственно устанавливающие правовое положение органов милиции. Декретом ВЦИК от 10 июня 1920 г., утвердившим «Положение о рабоче-крестьянской милиции», впервые был закреплён юридический статус милиции, но не были определены общие задачи и функции<sup>50</sup>.

Советская власть наряду с созданием новой организации – рабоче-крестьянской милиции позаботилась и о восстановлении старой структуры – бюро уголовного розыска. В декабре 1919 г. Бюро стало называться губернским уголовным розыском и вошло в состав губернской милиции<sup>51</sup>.

Отметим, что на местах не всегда реализовывались поставленные Московской задачи в создании и комплектовании Советской милиции задачи. Так, в приказе Главного Управления Советской Рабоче - Крестьянской милиции от 10 мая 1920 г. отмечалось, что на местах наблюдается недопустимое неисполнение распоряжений центра, что вредно отражается на самой работе: в некоторых Губерниях до сих пор не выделен Отдел Общей (сельско - городской) милиции<sup>52</sup>.

В конце 1920 г. в губрозыске появилось справочно-регистрационное отделение, сумевшее в огромным трудом восстановить учеты судимых лиц за

---

<sup>49</sup> ГАСО. Ф.Р - 9. Д. 188. Л. 1.

<sup>50</sup> Декрет «О рабоче-крестьянской милиции от 10 июня 1920 г.» [Электронный ресурс]: Косультант плюс.

URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17629#01094843618629111> (дата обращения: 20.03.2018).

<sup>51</sup> ГАСО. Ф. Р - 9. Оп. 1. Д. 50. Л. 27.

<sup>52</sup> ГААОСО Ф. Р-130. Оп. 1 Д.15 Л. 9

последние 13 лет, что позволило взять под контроль старых рецидивистов. Также при губрозыске было создано секретно-оперативное отделение.

В первые годы Советской власти происходил поиск путей наиболее эффективного функционирования всех сфер жизни советского государства. В органах внутренних дел, как на Урале, так и по всей стране происходила кардинальная перестройка структуры, появляются новые отделы, происходило перераспределение обязанностей среди отделов милиции. Становление НКВД проходило в тяжелых условиях гражданской войны, что обуславливало специфику его организации, а также самой деятельности этих органов. Отличительной особенностью органов милиции на Среднем Урале является тот факт, что в рассматриваемый период Екатеринбургский уезд находился в составе Пермской губернии, с 1919 г. была образована новая территориально-административная единица - Екатеринбургская губерния. Также с 1918-1918 гг. территория Среднего Урала находилась под контролем белогвардейских сил, что определило особенность становления органов внутренних дел на Среднем Урале.

### **Изменение структуры НКВД в 1921 – 1927 гг.**

Происходившие в начале 1920-х гг. процессы заставили существенно менять систему органов внутренних дел, их компетенцию и организационную структуру. В это время продолжала проявляться тенденция сосредоточения в ведении народного комиссариата внутренних дел функций охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, исправления и перевоспитания осужденных.

Согласно приказу №16 по милиции Екатеринбургской Губернии от 10 июня 1921 г. были определены следующие отделения и части: обще - административное отделение Уездно городской губернской милиции, политсекретариат, оперативно-строевая часть, инструкторски – информационная



часть, справочно регистрационная архивная часть, отделение губрозыска и отделение снабжения<sup>53</sup>.

В августе 1921 г. по приказу № 119-с Главмилиции Республики на Среднем Урале началась реорганизация органов внутренних дел. 3 сентября 1921г. из уездно - городской милиции выделилась городская милиция Екатеринбурга. В мае 1922 создано Екатеринбургское губернское Управление Угрозыска. В ходе реорганизации была произведена «чистка» рядов милиции. Состав обновился на 20-25%. В соответствии с решениями XI съезда РКП (б) органы милиции перевели на местный бюджет, их численность сократили. Был разработан порядок премирования сотрудников, на эти цели передавалось 50% от суммы наложенных ими штрафов.

Итоги деятельности рабоче - крестьянской милиции (РКМ) в годы Гражданской войны подвел первый Всероссийский съезд работников милиции, состоявшийся в 1922 г. Участники съезда учли накопленный опыт и отметили недостатки предшествующего периода - отсутствие единых штатов и связи между регионами. Были определены текущие задачи: заполнить утвержденные штаты; не допускать частой смены начальников милиции; выработать устав милицейской службы.

В 1922 г. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР было утверждено Положение «О Народном Комиссариате внутренних дел» впервые на законодательном уровне были определены задачи РКМ<sup>54</sup>. В мае 1922 г. были разграничены функции и определены взаимоотношения милиции и уголовного розыска. Вместе с тем, 27 июля 1923 г. в соответствии с решением Оргбюро ЦК РКП(б) были ликвидированы политсекретариаты милиции.

31 августа 1923 г. было издано положение «О Центральном административном управлении НКВД РСФСР» по которому Главное управление милиции, Центральное управление уголовного розыска и Административный

---

<sup>53</sup> ГААОСО Ф. Р- 145. Оп. 1. Д. 11. Л.1.

<sup>54</sup> Положение ВЦИК и СНК РСФСР «Об НКВД РСФСР» [Электронный ресурс]: Фонд Александра Н.Яковлева URL: <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009066> (дата обращения: 20.03.2018).

отдел Наркомата сливались в Центральное административное управление (ЦАУ). На этот период главным начальником милиции и уголовного розыска становился начальник ЦАУ НКВД, он же – начальник милиции Республики, что дало сокращение штатов более чем в два раза и на 30 % сокращение расходов на содержание аппарата<sup>55</sup>. К этому времени уже были ликвидированы подразделения милиции на транспорте и промышленная милиция. Это сокращение было вызвано, прежде всего, переходом молодого Советского государства к новой экономической политике и строжайшей экономии в период восстановления народного хозяйства<sup>55</sup>.

3 ноября 1923 г. ЦИК СССР принял Постановление об образовании Уральской области, в состав которой вошли Екатеринбургская, Пермская, Челябинская и Тюменская губернии. Столицей Уральской области и одновременно центром Екатеринбургского округа стал Екатеринбург, переименованный 14 октября 1924 г. в Свердловск.

В результате реорганизации губернская милиция прекратила свое существование, а вместо нее появился подотдел милиции при административном отделе Уральского облисполкома<sup>56</sup>.

Образование Уральской области в ноябре 1923 г. стало уникальным политико-управленческим экспериментом, в рамках которого происходил процесс становления органов внутренних дел региона. Она существовала до января 1934 года и являлась крупнейшим и стратегически важным аграрно-индустриальным регионом страны. С учетом этой специфики разрабатывались организационная структура, штаты и внедрялись основные методы оперативно-служебной деятельности местной милиции<sup>57</sup>.

Постановлениями президиумов губернских исполкомов Уральского региона в ноябре - декабре 1923 г. губернские, уездные отделы управления,

---

<sup>55</sup> Панфилец А.В., Иванова А. М.. Основные вехи строительства милиции в первое десятилетие советской власти // Российская полиция: три века служения Отечеству СПб. 2018. С.883-887.

<sup>56</sup> Логинов О.И. История Уральской милиции. Екатеринбург, 2002. С. 56.

<sup>57</sup> Шведов В.В. Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.). дисс. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2007. С.87.

управления губернской, городской и уездной милиции и уголовного розыска объявлялись расформированными.

После образования Уральской области с административным центром в Свердловске, туда стали направлять отчеты о деятельности органов внутренних дел Верхне-Камского, Ирбитского, Златоустовского, Коми-Пермяцкого, Ишимского, Курганского, Сарапульского, Кунгурского, Пермского, Тобольского, Тагильского, Тюменского, Троицкого, Челябинского и Шадринского округов. В свою очередь в административные отделы округов из Свердловска направлялись приказы и инструкции.

17 ноября 1923 г. была создана служба участковых надзирателей, которые в 1930 г. стали именоваться участковыми инспекторами милиции.

На территории Уральской области в течение 1924-1926 гг. создавалась трехуровневая система управления органами охраны правопорядка. Организовывался областной административный отдел. Ему подчинялись окружные административные отделы, руководившие районными и городским административными подразделениями. Административные органы структурно входили в состав исполнительных комитетов соответствующего уровня.

В состав обладмотдела, наряду с другими подразделениями, вошли подотделы милиции и уголовного розыска. В подотделе уголовного розыска было образовано регистрационно-дактилоскопическое бюро, в задачи которого входило применение регистрационных методов учета и опознания преступников, фиксирование и исследование вещественных доказательств, найденных на месте преступления или поступивших в процессе расследования.

К концу 1924 г., по аналогии с областным, получило структурное оформление окружное звено административных органов Уральской области.

С марта 1925 г., «в целях установления большей организации и повышения продуктивности работы», вводились новые штаты обладмотдела, ко-

торые уже через несколько дней вновь были пересмотрены<sup>58</sup>. Были сокращены должности делопроизводителей в общем подотделе.

Подобные реорганизации аппарата милиции и уголовного розыска проходили и в последующие годы. Они объяснялись поиском наиболее эффективных структур по борьбе с преступностью и охране правопорядка. Так, в конце 1924 г. на правах отделений общегосударственной милиции создавались подразделения ведомственной милиции<sup>59</sup>. Задачей ведомственной милиции являлась охрана имущества предприятий и организаций. В масштабах округа руководство ее подразделениями осуществлялось подотделом милиции при окрадном отделе. На местах ведомственная милиция подчинялась начальнику городской или районной общегосударственной милиции и финансировалась за счет охраняемых предприятий.

Структура окружных админотделов строилась в соответствии с положением о губернском административном отделе от 11 августа 1924 г. и примерным штатом, определенным областным админотделом<sup>60</sup>. Во главе окружного административного отдела стоял начальник, который избирался окрисполкомом и подчинялся президиуму окрисполкома и областному админотделу. В состав окружного административного отдела входили три подотдела: общий, милиции и уголовного розыска.

Более сложным оказался процесс формирования административных органов на местах. При районировании Уральской области функции уездных отделов управления в большинстве случаев перешли к районным исполнительным комитетам, в составе которых специального аппарата для руководства деятельностью административными органами создано не было. Остались лишь районные управления милиции, ведавшие вопросами борьбы с преступностью и охраны общественного порядка<sup>61</sup>.

---

<sup>58</sup>ГАСО. Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 6. Л. 50.

<sup>59</sup>ГАСО. Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 8. Л. 53.

<sup>60</sup>ГАСО. Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 15. Л. 4 об.

<sup>61</sup>ЦДОСО. Ф. 4. Оп. 2. Д. 274. Л. 31.

В апреле 1925 г. был издан приказ начальника милиции Советской республики о введении административно-политических органов, института комиссаров и политических руководителей. Главная задача их деятельности состояла в проведении политико-воспитательной работы, укреплении дисциплины и соблюдении законности личного состава. 28 сентября 1925 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили Положение о службе рабоче-крестьянской милиции, согласно которому лица, поступившие на службу в милицию, стали считаться состоящими на государственной службе. Так же по данному положению устанавливался порядок приема, увольнения и прохождения службы в милиции. Положение закрепляло классовый характер милиции, устанавливая, что на службе в ней могут находиться только трудящиеся, имеющие право выборов в Советы по Конституции РСФСР<sup>62</sup>.

Реформирование местных административных органов началось в феврале 1926 г., когда областной административный отдел представил в Президиум облисполкома докладную записку о реорганизации районных управлений милиции в административные части райисполкомов и проект Положения о районной административной части. Данные предложения были одобрены, а Положение утверждено и направлено на места<sup>63</sup>. Местным органам власти предлагалось создавать административные части в соответствии с примерной штатной структурой, разработанной областным отделом и предусматривающей создание в составе районной административной части подотделов милиции, уголовного розыска и паспортного стола.

Однако финансирование районных администраций не позволяли в полной мере выполнять эти предписания. Проведенное областным отделом и органами рабоче-крестьянской инспекции обследование райисполкомов области в октябре 1926 г. показало, что в Ишимском, Свердловском и Кунгурском

---

<sup>62</sup>Декрет от 28 сентября 1925 г. «О введении в действие положения о службе рабоче-крестьянской милиции». [Электронный ресурс]: Библиотека нормативно – правовых актов Союза Советских Социалистических республик. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_2671.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2671.htm) (дата обращения: 25.03.2018).

<sup>63</sup>ГАСО. Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 15. Л. 15.

округах к созданию райадмчастей местные власти даже не приступали. Крайне медленно шел процесс организации административных органов в Верхнекамском, Троицком и Златоустовском округах<sup>64</sup>.

Таким образом, новый этап реформирования органов внутренних дел характеризуется поиском наиболее эффективных структур. Происходит выделение новых, более узконаправленных направлений деятельности, наблюдается тенденция к децентрализации, передаче соответствующих функций в другие ведомства. Особенностью Среднего Урала явилось вхождение Екатеринбургской губернии в состав новообразованной Уральской Области, где Екатеринбург (с 1924 г. Свердловск) становится ее административным центром.

### **Структура после реформы НКВД 1927 г.**

«Положение о НКВД РСФСР», утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР 28 марта 1927 г.<sup>65</sup>, отразило изменения в системе и структуре органов внутренних дел. В соответствии с ним в состав наркомата входили: общее управление, Центральное административное управление, Главное управление мест заключения, Главное управление коммунального хозяйства. Однако уже в следующем году организационная структура НКВД вновь была подвергнута серьезным изменениям. Центральное административное управление (ЦАУ) было ликвидировано, а на его месте образовано три самостоятельных отдела: административного надзора, милиции и уголовного розыска.

В данный период делались заключительные шаги по объединению основных звеньев НКВД, таких как уголовный розыск и милиция, в общую систему органов под руководством ОГПУ.

---

<sup>64</sup> ГАСО. Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 15. Л. 15.

<sup>65</sup> Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 28.03.1927 «Об утверждении Положения о НКВД РСФСР» [Электронный ресурс]: Библиотека нормативно – правовых актов Союза Советских Социалистических республик. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_3243.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3243.htm) (дата обращения: 01.05.2018).

Малый президиум облисполкома в сентябре-ноябре 1927 г. четыре раза выносил на повестку дня кадровые и организационные вопросы деятельности административных органов области. В результате были утверждены новое «Положение об административной части района» и «Положение об Административной части городского совета». Согласно последнему городские отделы милиции реорганизовывались в административные части по аналогии с районными адморганам. Дополнительно вводился резерв милиции, который становится школой первоначальной подготовки для новобранцев. В подотделе уголовного розыска организовывалась активная часть, сотрудники которой занимались оперативными разработками. Исполнение обязанностей заместителя начальника городской адмчасти возлагалась на инспектора уголовного розыска<sup>66</sup>.

Можно отметить и положительные изменения в структуре административных органов Уральской области. К началу 1928 г. в подчинении административной части Свердловского округа было 17 районных административных частей. В сельских местностях, удаленных от райцентров создавалась сеть милицеских участков. Суммарно к началу 1928 г. по округу их насчитывалось 87. Особыми циркулярами областного административного отдела расширилась компетенция райадмчастей в области административной практики. При районных административных частях начали активно создаваться столы уголовного розыска и повсеместно вводятся должности инспекторов угрозыска. К январю 1928 г. в Свердловском округе столы уголовного розыска работали в 10 из 17 районов<sup>67</sup>. А уже к лету 1929 г. во всех районах Свердловского округа были установлены должности инспекторов уголовного розыска<sup>68</sup>.

С 1927 г. помощь органам милиции в борьбе с преступностью и охране общественного порядка стали оказывать добровольные рабочие дружины.

---

<sup>66</sup> Шведов В.В. Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.). Дисс. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2007. С. 98.

<sup>67</sup> ГАСО. Ф. Р-854. Оп. 1. Д. 19. Л. 387.

<sup>68</sup> ЦДООСО. Ф.5870. Оп. 1. Д. 5. Л. 91.

Согласно временному положению рабочие дружины являлись организацией, построенной на принципе добровольности, и ее членами могли быть все лица, пользующиеся избирательными правами, за исключением тех, кто отбывал наказание за уголовное преступление. Обязанности члена рабочей дружины принимались на срок не менее шести месяцев. План работы дружин принимался строго с присутствием представителей милиции или уголовного розыска<sup>69</sup>.

В ноябре 1928 г. возникает новая организационно-правовая форма содействия органам милиции – общество содействия милиции (Осодмил). Первые ячейки Осодмила возникли в Нижнетагильском металлургическом заводе при рабочих клубах «Металлист», «Выйском», «Лебяжинском руднике», «Кирпичном заводе», Высокогорском рабочем поселке, при клубе им. Сыромолотова. Общее количество членов составляло 119 человек.<sup>70</sup> Работа Осодмила по охране общественного порядка проводилась в тесном контакте с органами милиции. Дежурили члены Осодмила в нерабочее время, свои обязанности по борьбе с хулиганством, пьянством, самогоноварением выполняли безвозмездно<sup>71</sup>. (Приложение 4)

Деятельность административных органов Урала существенно облегчило появление Положения об административных отделах окружных исполнительных комитетов Уральской области, утвержденное постановлением президиума облисполкома в сентябре 1929 г. Положение юридически определило структуру окружного административного отдела<sup>72</sup>. В окружных центрах вновь создавались самостоятельные городские административные части. Из состава Свердловского окрадротдела административная часть Свердловска выделилась уже 11 октября 1929 г.

---

<sup>69</sup> ГААОСО. Ф.Р-145. Оп.1.Д.45.Л. 38-39.

<sup>70</sup> ГААОСО. Ф. Р – 145. Оп. 1. Д.45. Л.135.

<sup>71</sup> Советская милиция: история и современность (1917-1987) / Под ред. А.В. Власова. М., 1987.

<sup>72</sup> ГААОСО. Ф. Р – 145. Оп. 1. Д. 5. Л. 12.



В соответствии с Положением об административных отделах окружных исполнительных комитетов 1929 г. разрабатывается Положение о районном административном отделении<sup>73</sup>.

Летом 1930 г. произошли новые структурные изменения административных органов области. На основании совместного постановления ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1930 г. были ликвидированы округа в составе Уральской области. Вместо 15 округов было образовано 187 отдельных районов и два округа. Параллельно с ликвидацией округов административный отдел области был реорганизован в административное управление, а административные части преобразовывались в отделы и отделения. Теперь их количество определялось только в зависимости от числа населения на обслуживаемой территории. Все функции, права и обязанности расформированных окружных адмотделов переходили к районным и городским административным отделам.

Деятельность по руководству районными и городскими административными звеньями переходили непосредственно к областному административному управлению, который подготовил и представил в президиум облисполкома проект распределения полномочий в области административной деятельности между райисполкомами и сельскими советами. В частности, сельсоветам передавалось право взыскания штрафов за самовольную порубку леса, невыполнение правил благоустройства и санитарии. Данный проект был утвержден областными властями. Новых правовых актов, регламентирующих деятельность административных органов, разработано не было. Райадмотделы строили свою работу на основании положений о районном и окружном адмотделах.

Подводя итог, можно говорить о том, что складывается комбинированная система управления, сочетавшая принципы территориальной системы с отраслевым управлением (специализация по направлениям деятельности). Это позволило более эффективно организовать координацию сил и средств

---

<sup>73</sup>ГААОСО. Ф. Р – 145. Оп. 1. Д. 9. Л. 34.

органов внутренних дел. Однако, стоит отметить, что процесс поиска эффективной формы деятельности органов внутренних дел не был полностью завершен.

## **Глава 2. Основные направления и результаты деятельности органов внутренних дел**

### **Задачи и основные направления деятельности**

В условиях смены власти, четко не сформировавшейся системы управления, а так же неокрепшего аппарата органов внутренних дел, рост преступности среди населения неизбежен. Вопрос борьбы с хулиганством, грабежами, разбоями встают еще, чем в мирное время. Урал, как крупнейший аграрно-индустриальный регион, стал местом концентрации преступного элемента со всей страны. Борьба с этими явлениями всегда являлась одной из первоочередных задач правоохранительных органов.

Основным документом, обосновавшим задачи и организацию милиции в период военного времени, был декрет СНК от 3 апреля 1919 г. «О советской рабоче-крестьянской милиции»<sup>74</sup>. Согласно которому подлежавшие призыву в Красную Армию сотрудники милиции значились мобилизованными. Из них треть рядового и пятая часть командного состава должны были всегда находиться в действующей армии. При приближении фронта к месту постоянного расположения милицейских частей решением революционных военных советов фронтов и армий милиция в полном составе участвовала в боях вместе с частями Красной Армии. По закону предусматривалось улучшение боевого обеспечения милиции. Милиция переводилась на государственный бюджет, сотрудники подчинялись воинской дисциплине, было введено обязательное обучение военному делу по армейскому уставу. Декрет подробно определял порядок привлечения сотрудников милиции в армию, что освободило милицию от специальных мобилизаций.

---

<sup>74</sup> Декрет Совета Народных Комиссаров «О Советской Рабоче - Крестьянской милиции». [Электронный ресурс]: Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/35838> (дата обращения: 20.03.2018).

В годы Гражданской войны милиция вела борьбу с преступностью по всей России. Однако, выполнением своих прямых обязанности по розыску и задержанию преступников, охране общественного порядка зачастую не ограничивались. Милиционеры вступали в вооруженные столкновения действия с «белыми», выполняя функции обычных армейских подразделений. Немаловажной являлась агитационная пропаганда среди населения, которую проводила рабоче - крестьянская милиция в поддержку советского правительства. Милиционеры выступали перед трудящимися, распространяли листовки с призывами взяться за оружие, записаться добровольцем<sup>75</sup>. Для ведения агитации широко использовались всякие постоянные или эпизодические места скопления трудового населения: ярмарки, чайные лавки, общежития, приемные покои, не обходили стороной даже места заключений арестованных. Согласно приказу по милиции Екатеринбургской губернии № 34 в целях агитации использовались разные способы, такие как: расклейка газет, плакатов и воззваний, вывешивание телеграфных сообщений «Роста», устройство больших витрин и щитов для вывешивания диаграмм, карт, устройства выставок, организация митингов, бесед, спектаклей, концертов, устройство агит - балаганов (Первомайская петрушка). Форма проведения агитации зависла от аудитории<sup>76</sup>.

Политика «военного коммунизма» предусматривала проведение продразверстки среди населения, обязанности по соблюдению, которой были возложены на реквизиционные отряды из рабочих, представителей местных красногвардейских гарнизонов и волостных уполномоченных советской милиции.

На X съезде РКП(б) 15 марта 1921 г. было принято решение государства о переходе от политики «военного коммунизма» к новой экономической политике, которая включала в себя капиталистические элементы ведения экономики. В таких условиях, временного отхода от провозглашенных прин-

---

<sup>75</sup> ГААОСО. Ф. Р - 130. Оп. 1. Д. 16. Л.45.

<sup>76</sup> ГААОСО. Ф. Р - 130. Оп. 1. Д. 29. Л. 11.

ципов народного достояния на средства производства и народной собственности на все остальное. Этот факт обуславливал специфику деятельности милиционеров. (Приложение 5)

В июле 1921 г. В. И. Ленин подписал постановление Совета Народных Комиссаров «Об ответственности за нарушение декретов о натуральном налоге»<sup>77</sup>. Не сдача плательщиком причитающегося с него продовольственного или сырьевого налога, если было установлено сокрытие или прямой отказ от сдачи сельскохозяйственных продуктов, каралось принудительными работами или лишением свободы с конфискацией имущества.

С введением свободного товарооборота и развитием свободной торговли на милицию, как на орган порядка была возложена обязанность по наблюдению, как за общим порядком торговли, так наблюдение за выполнением правительственных распоряжений, а так же дополнительных обязательных постановлений местных властей и привлечение виновных к законной ответственности в неисполнение их гражданами.

Милиция также оказывали помощь продналоговым сессиям народных судов и революционным трибуналам в подготовке материалов на нарушителей налогового законодательства и злостных неплательщиков, охраняли склады и ссыльные пункты. Для этого в распоряжении губернских продовольственных органов выделялись специальные отряды милиции, которые действовали в тесной связи с местными территориальными органами милиции<sup>78</sup>.

Согласно циркуляру по милиции Екатеринбургской губернии от 14 октября 1921 г. в стране существовали три основные проблемы: борьба с голодом, борьба с холодом и борьба с разрухой. Решение этих проблем не могло обойтись без привлечения Рабочее - Крестьянской Советской милиции. Спо-

---

<sup>77</sup> Декрет СНК «Об ответственности за нарушение декретов о натуральном налоге». [Электронный ресурс]: Исторические материалы URL: <http://istmat.info/node/46389> (дата обращения: 20.04.2018).

<sup>78</sup> Советская милиция: история и современность (1917-1987) / Под ред. А.В. Власова. М., 1987. С. 76.

собами решения поставленных задач органы милиции видели в проведении продналага продорганами, оказывая последним всякое содействие, с вооружено административно - политической – пропагандисткой стороны, разъяснение населению, что от сбора продналага зависит жизнь миллионов голодающих крестьян и рабочих. Решение второй из поставленных задач состояло в обеспечение железнодорожного транспорта и всей промышленности топливом, где так же не менее должна принять участие Советская Рабоче - Крестьянская Милиция, оказывая всяческое содействие тем органам, которые ведают лесозаготовками и разъяснение гражданам важность заготовки дров и лесоматериалов для восстановления промышленности. Борьба с разрухой заключается в поднятии и восстановлении промышленности<sup>79</sup>.

Особое внимание согласно Приказу № 35 по милиции Екатеринбургской Губернии от 2 ноября 1921 г. стоило обратить торговле в неположенных для того местах и только продуктов собственного производства, наличие все необходимых документов на товар<sup>80</sup>. Это связано с тем, что все торговцы обязывались регистрировать патенты на право торговли в местных отделениях милиции и предъявлять по первому требованию<sup>81</sup>.

На милицию были возложены обязанности борьбы со злоупотреблениями при заготовке, вывозе сплаве леса и лесоматериалов, охраны ценных отправок при транспортировке по гужевым дорогам.

Положение об НКВД 1922 г. первое в истории Советского государства закрепило организационное построение милиции, задачи, компетенцию центральных и местных органов внутренних дел. В компетенцию милиции входило поддержание порядка и спокойствия в стране; обеспечение и проведение в жизнь декретов, постановлений; окарауливание гражданских учреждений и сооружений общегосударственного и исключительного значения (телеграф, телефон, почта, водопровод), а также фабрик и заводов, рудников и

---

<sup>79</sup> ГААОСО. Ф. Р - 130. Оп. 1. Д. 15. Л.130.

<sup>80</sup> ГААОСО. Ф. Р - 145. Оп. 1. Д. 11. Л. 9.

<sup>81</sup> Советская милиция: история и современность (1917-1987) / Под ред. А.В. Власова. М., 1987. С. 45.

т.п.; охрана лагерей; поддержание порядка и спокойствия на всех путях сообщения РСФСР и сопровождение перевозимых по ним грузов и ценностей; содействие органам всех ведомств при проведении последними в жизнь возложенных на них заданий<sup>82</sup>. (Приложение 2)

В рамках охраны общественного порядка основные усилия милиции и угрозыска были направлены на борьбу с хулиганством и самогоноварением. Хулиганство представляло собой серьезную угрозу общественной безопасности и затронуло все слои советского общества. Предпринимаемые на протяжении 1920-х гг. меры не приносили желаемого успеха в борьбе с этим видом правонарушений. В конце 1920-х гг. хулиганство попадет в разряд особо опасных политических преступлений. Ужесточение наказаний по отношению к дебоширам, упрощение порядка рассмотрения дел о хулиганстве позволили снизить этот вид преступлений только к середине 1930-х гг. (Приложение 4)

Если в борьбе с хулиганством были достигнуты положительные результаты, то одолеть самогоноварение уральским милиционерам в рассматриваемый период не удалось. Государственная политика по отношению к «самогонщикам» не отличалась последовательностью. До середины 1920-х гг. деятельность милиции по выявлению фактов шинкарства и изъятию самогона носила «кампанейский характер». С введением монополии на производство алкоголя в 1925 г. от подобной практики руководство НКВД отказалось. Милиция стала следить за выполнением обязательных постановлений в области оборота алкогольной продукции<sup>83</sup>.

При рассмотрении задач, стоявших перед милицией нельзя обойти стороной железнодорожную милицию. Согласно постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 1921 г. «Об организации желез-

---

<sup>82</sup> Положение ВЦИК и СНК РСФСР «Об НКВД РСФСР» // Фонд Александра Н.Яковлева [Электронный ресурс]: URL: <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009066> (дата обращения: 20.03.2018).

<sup>83</sup> Шведов В.В. Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.). Дисс. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2007. С. 115.

нодорожной милиции и железнодорожной охраны» в целях поддержания революционного порядка и единства управления на всех железных дорогах РСФСР, охрана порядка переходила в ведение Комиссариата Внутренних Дел и выполнялась железнодорожной милицией, согласно особо утвержденному положению<sup>84</sup>. Перед сотрудниками отдела железнодорожной милиции были поставлены следующие задачи: борьба с кражами и преступлениями на станциях и в пути, борьба с хищениями железнодорожного имущества, охрана порядка на вокзалах и подъездах, надзор за очисткой пути, оказание помощи при продолжительных остановках поездов, призыв населения для очистки пути в случае снежных заносов, наводнений, крушений и другие<sup>85</sup>.

Во второй половине 1928 - 1929 гг. на Урале, как и в целом по стране наблюдается всплеск религиозных выступлений. Наиболее массовые выступления на Среднем Урале были отмечены в Нижнем Тагиле, Сысертском районе, Билимбае, Петровоуральске, Егоршинском районе<sup>86</sup>.

Хотелось бы отметить, что отвлечение милиции на выполнение сторонних задач, таких как помощь в проведении продрозверстки, продралога негативно сказывались на результатах деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране правопорядка и серьезно подрывали авторитет милиции среди населения.

### **Решение кадровых вопросов**

Введенный 28 октября (10 ноября) 1917 г. по телеграфу приказ народного комиссара внутренних дел И.А. Рыкова «По рабочей милиции»<sup>87</sup> обязал все советы рабочих и солдатских депутатов учреждать рабочую милицию. В

---

<sup>84</sup> Постановление ВЦИК «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны». [Электронный ресурс]: Исторические материалы URL: <http://istmat.info/node/35550> (дата обращения: 30.05.2018).

<sup>85</sup> Петров А. В. Система советской милиции: проблема развития в 1919-1921 гг. (региональный аспект) // Вестник ОГУ. 2006. № 3. С. 138.

<sup>86</sup> Шведов В.В. Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.). дисс. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2007. С. 65

<sup>87</sup> Постановление НКВД от 27. 10.17 «О рабочей милиции». [Электронный ресурс]: Дилетант. Исторический журнал для всех. URL: <http://diletant.media/articles/37924874/> (дата обращения: 20.04.2018).



соответствии со смыслом термина «милиция» акцент в создании и комплектовании органов правопорядка делался на классовом отборе кадров и временном исполнении ими правоохранительных функций, в том числе, в форме специальной повинности.

Серьезной проблемой формирования милиции Екатеринбургской губернии являлась текучка кадрового состава. Для сохранения боеспособности руководство пыталось внедрить ряд мер, способствовавших сохранению кадрового ядра. Так, например, каждый работник милиции, при устройстве на работу заполнял не только опросный лист, но и давал подписку об обязательной службе сроком не менее пяти месяцев<sup>88</sup>. Срок службы постепенно увеличивался и к февралю 1922 г. он составлял два г. с момента принятия милиционера на должность<sup>89</sup>.

Дезорганизацию в работу также вносили частичные или общие мобилизации милиционеров в Красную Армию. Местные военные комиссариаты часто шли вразрез с декретом СНК от 3 апреля 1919 г. и мобилизовали до 70% личного состава органов охраны правопорядка. По причине недостатка мужского населения в милицию привлекались женщины, причем их прием мог быть осуществлен только по рекомендации партийных органов, или женотдела.

13 февраля 1920 г. Советом рабочей и крестьянской обороны было принято постановление «О предоставлении права красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, поступать на службу в милицию»<sup>90</sup>. Документ позволял комплектовать милицию кадрами, участвовавшим в боях и эвакуированными из действующей армии в лечебные учреждения либо получившими отпуска за ранениями и болезнями, тем самым решалась острая проблема нехватки надлежащих кадров сотрудников милиции. Однако, проблема нехват-

---

<sup>88</sup> ГАСО. Ф. Р-708. Оп. 1. Д. 13. Л. 30.

<sup>89</sup> ГАСО. Ф. Р-511. Оп. 1. Д. 179. Л. 23.

<sup>90</sup> Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны «О предоставлении права поступать на службу в милицию красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, пострадавшим во время войны». [Электронный ресурс]: Исторические материалы URL: <http://istmat.info/node/41199> (дата обращения: 20.04.2018).

ки кадров оставалась актуальной. В 1921 г. численность екатеринбургской милиции составляла 3185 чел. Из них не было ни одного, имевших о высшее образование, а средним обладали только 129, остальные имели низшее или домашнее образование.

Порядок приема регламентировался «Инструкцией», подготовленной Всероссийским Главным штабом совместно с Главным управлением милиции. Компетенция руководящих лиц в кадровой работе была значительно расширена циркуляром НКВД РСФСР, который устанавливал, что прием, перевод, отзыв, увольнение сотрудников милиции проводятся только с согласия начальника губернской милиции. Согласно «инструкции» на работу в милицию принимали при достижении 21 года, наличие активного или пассивного избирательного права, которым пользовались только рабочие и крестьяне, грамотность (в условиях того времени зачастую условная), признание Советской власти<sup>91</sup>.

Согласно приказу Главмилиции № 500 от 1921 г. занятия с действующими милиционерами 1,2,3,4 отделения милиции г. Екатеринбург проводились регулярно для повышения их профессионального уровня. Курс длился 4 недели, общим количеством часов 155. Включал в себя как теоретический материал в форме лекций, так и практические занятия по овладения оружием, строевой подготовке и другие<sup>92</sup>. (Приложение 4)

В результате повсеместно органы милиции стали комплектоваться без соблюдения установленных Наркоматом внутренних дел нормативов, что привело к значительному увеличению штатной численности милиции. Штаты милиции оказались раздутыми, а рядах состояли люди, не отвечавшими предъявляемым требованиям. Все эти вопросы требовали своего разрешения и напрямую ставились на Всероссийском съезде Советов. О решаемых задачах печаталось на страницах журнала «Власть Советов» органа НКВД РСФСР. В этих целях прибегали к различным мерам: направлению в мили-

---

<sup>91</sup> ГААОСО. Ф. Р - 145. Оп. 1. Д. 5. Л. 17.

<sup>92</sup> ГААОСО. Ф. Р - 145. Оп. 1. Д. 58. Л. 4-6.

цию коммунистов, поскольку повышение партийной прослойки в государственных органах способствовало последовательному проведению в жизнь политики РКП (б); созданию в милиции партийных ячеек; развертыванию профессиональной подготовки и т.д.

1923 г. характеризовался проведением множества различных реорганизаций аппаратов милиции, изменением формы одежды, созданием Центрального административного управления НКВД РСФСР, введением в действие «Дисциплинарного устава рабоче-крестьянской милиции», появлением нового вида службы – участковых надзирателей (участковых уполномоченных милиции), созданием спортивного общества «Динамо»<sup>93</sup>.

Работали утвержденные Положения и Программы курсов комсостава при губернских и областных управлениях милиции, положение о высших милицейских курсах, положение о школьно-курсовой секции, положение о типах школ милиции, учебные планы и программы для них и т.д. Так если к 1926 г. в стране имелись 3 двухгодичные школы среднего комсостава милиции (640 чел), 3 областные школы младшего комсостава (552 чел), 30 школ резерва (первоначальная двухмесячная подготовка), то в 1931 г. в РСФСР уже насчитывалось 33 школы начсостава милиции (5 320 чел). Повсеместно вводилось обязательное месячное обучение на подготовительных курсах всех принимаемых в милицию<sup>94</sup>.

Кропотливая работа проводилась и по повышению культурно-образовательного и политического уровня милиционеров. В 1920 году в губернии работало 8 школ грамотности, в т.ч. Красноуфимском уезде -3, Камышловском - 2. В 1921 г. таких школ стало уже 15. Для работников милиции стали создаваться клубы, библиотеки, читальни. В 1920 году в Екатеринбургской губернии при органах милиции имелось 13 библиотек, 9 читален, 2 клуба (Екатеринбург и Ирбит), которые проводили митинги, чтение лекций,

---

<sup>93</sup> Шурупова Е. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел России: историко-правовой аспект // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2013. № 4. С. 112-113.

<sup>94</sup> Советская милиция: история и современность (1917-1987) / Под ред. А.В. Власова. М., 1987. С. 96.

организовывали концерты и театрализованные представления. В уездах, где органы милиции не имели свои клубы, культурно-массовая работа велась через клубы других организаций<sup>95</sup>.

Уже к 1923 г. остро обозначилась проблема качества кадров милиции, их профпригодности. Руководство НКВД в 1924 г. установило, что из-за общей и профессиональной малограмотности большей части личного состава милиции служебные задачи решаются неквалифицированно. Данная проблема сразу была заложена применением классового принципа при формировании органов внутренних дел. Так как она комплектовалась, в основном, из рабочих и крестьян, имевшим невысокий общеобразовательный и культурный уровень вследствие чего профессиональный уровень сотрудников оставался весьма низким. Почти 90% личного состава органов внутренних дел имели лишь низшее образование<sup>96</sup>. Из этого вытекало непонимание стоящих перед милиционерами задач. Предлагалось проводить политико-просветительскую работу среди милиционеров, которая включала в себя определение всех неграмотных в школу по ликвидации неграмотности, прикрепление всех милиционеров в районе, так и волости к районным и волостным библиотекам.

В 1925 г. по решению Центрального административного управления НКВД РСФСР в Свердловске, Саратове и Воронеже были открыты государственных бюджетные областная школа младшего командного состава со сроком обучения 1 год. Эти школы стали готовить участковых надзирателей, помощников начальников волостной милиции, старших милиционеров и агентов уголовного розыска, в то время как первоначальную подготовку милиционеры проходили в школах-резервах при губернских управлениях. На четырехмесячный период обучения курсанты полностью освобождались от несения службы.

---

<sup>95</sup> История Свердловской милиции с 1919 по 2008 гг. [Электронный ресурс]: Новости МВД России. URL: <https://mvdrus.ru/news/68171-istoriya-sverdlovskoy-militsii-s.html> (дата обращения: 30.05.2018).

<sup>96</sup> Логинов О.И. История Уральской милиции. Екатеринбург, 2002. С. 45.

Профессиональному росту сотрудников милиции способствовали и такие формы обучения, как постоянно действующие кружки, обязательные вечерние занятия, служебная подготовка, повторно-инструкторские занятия.

Выступая, на состоявшемся в марте–апреле 1928 г. Втором Всероссийском съезде административных работников нарком внутренних дел РСФСР В. Н. Толмачев, с докладом «Очередные задачи в области работы административных органов», предложил оставить в милиции небольшое количество постоянных работников, а основную часть кадрового состава составлять из представителей трудящихся, для которых такая деятельность является общественной повинностью<sup>97</sup>.

В основу военного строительства в СССР в 1920-х годах был положен принцип сочетания территориально-милиционного и кадрового устройства, что принято называть милиционной армией. В мирное время части такой армии состоят из учетных работников и немногочисленного профессионального постоянного командного состава. Переменный состав (рядовой и частично командный) приписывается к воинским частям, расположенным в районе их места жительства, и периодически проходит военные сборы<sup>98</sup>. Если в области устройства Вооруженных сил милиционная система частично прижилась, то в сфере правоохранительной деятельности от милиционного формирования органов внутренних дел отказались. Перемена доктрины формально отождествляется с изданием Постановления СНК СССР от 25 мая 1931 г. № 390, которым было введено в действие Положение о Рабоче-крестьянской милиции<sup>99</sup>.

---

<sup>97</sup> Некрасов В.Ф., Борисов А.В., Детков М.Г. и др. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М., 1996. С. 32.

<sup>98</sup> Бурцев Л.А. Территориально-милиционная система в РККА в 1923–1928 гг. (на материалах Московского военного округа): Автореф. дис.... канд. ист. наук. Иваново, 2009. С.67.

<sup>99</sup> Постановление СНК СССР от 25.05.1931 «Положение о рабоче-крестьянской милиции» [Электронный ресурс]: История отечественных спецслужб и правоохранительных органов. URL: [http://shieldandword.mozohin.ru/documents/statement\\_rkm25531.htm](http://shieldandword.mozohin.ru/documents/statement_rkm25531.htm) (дата обращения: 04.06.2018).

Таким образом, в 1917 – 1930 гг. в милиции сложилась кадровая политика, включавшая систему подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров, в основу которой, как и прежде, был положен классовый принцип. Шла выработка четких критериев подбора в милицию кадров, определение основных аспектов кадровой функции и разграничение компетенций. Отмечены следующие тенденции: определение и юридическое закрепление объема и содержания кадровой функции и отдельных ее элементов, конкретных органов и должностных лиц, ответственных за организацию и проведение работы с кадрами; совершенствование управления в сфере реализации кадровой функции и очередное создание специальных кадровых аппаратов; расширение научных основ подбора, расстановки, обучения и воспитания личного состава милиции, внесение элементов прогнозирования и планирования будущих потребностей в квалифицированных кадрах различного уровня, развитие профессионального обучения и политико-воспитательной работы.

## Заключение

Процесс формирования в современной России правового государства во многом определяется совершенствованием правоохранительной системы страны. Комплексное изучение этапов становления и развития центрального аппарата милиции и органов охраны правопорядка на местах дает возможность руководству МВД России выработать стратегию развития ведомства в современных условиях.

При реализации программ реформирования органов внутренних дел важно проследить, как осуществлялись преобразования милиции и уголовного розыска в переходные этапы развития общества.

В 1920-е гг. происходило формирование основ Советского государства, складывание прочной и эффективной структуры всех направлений деятельности. Одним из базовых направлений деятельности являлась структура органов внутренних дел. Для рассматриваемого периода характерны постоянные организационно-штатные преобразования милиции и уголовного розыска Урала, которые преследовали цель оптимизации системы управления и сокращения расходов на содержание аппарата местных органов внутренних дел.

В ходе проведенного исследования в обозначенный хронологическими рамками период с 1917 до 1930 гг. были выделены три периода: 1917-1921 гг., 1921-1927 гг., 1927-1930 гг. и обусловлены коренными изменениями структуры НКВД РСФСР. (Приложение 1)

Среди основных направлений деятельности были определены такие как: борьба с преступностью, грабежами и хулиганством, которые являются основными на протяжении всей истории милиции. В изучаемый период были характерны такие направления как проведение продрозверстки, а затем помощь в сборе продналога, ведение агитационной пропаганды среди населения в годы гражданской войны, а после ее окончания призыв населения к

восстановлению экономики, поднятие промышленности и сельского хозяйства.

Подготовка квалифицированных кадров являлась одной из наиболее важных задач в 1920 гг., учитывая классовый принцип отбора, уровень подготовки работников не всегда был достаточно высоким, проводилась постоянная работа по повышению квалификации, а так же создание специализированных учебных заведений, как по всей стране, так и на Среднем Урале. Шла выработка четких критериев подбора в милицию кадров, определение основных аспектов кадровой функции и разграничение компетенций. Серьезной проблемой являлась текучка кадров, что объяснялась неудовлетворительными материальными и бытовыми условиями. Сменяемость сотрудников милиции, особенно в сельской местности, также была связана с проводимой исполкомами практикой перевода ответственных работников милиции на советскую или партийную работу.

В этих условиях руководством органов внутренних дел Уральской области изыскивались различные пути комплектования милиции и угрозыска. Среди них была «военизация» подразделений, что проявлялось в привлечении к службе в милиции кадровых военнослужащих и в возрастании роли единоначалия, строгой субординации, соподчинения и регламентации внутреннего распорядка армейскими и милицейскими уставами.

На основе материала выпускной квалификационной работы было разработано внеклассное мероприятие по теме: «Становление системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг. для учащихся 9 классов специализированных образовательных организаций (школ, лицеев, классов), которые готовят подрастающее поколение к службе в Органах внутренних дел и других образовательных организаций данной направленности.

Подводя итог, можно говорить о том, что 1920-е гг. вошли в историю государства как период осуществления принципиальных политических и социально-экономических изменений, сопровождавшихся заметным усилением роли государственных институтов.



## Список источников и литературы

### I. Источники:

#### *I.1. Опубликованные источники*

1. Декрет от 10. 06. 20. «О рабоче-крестьянской милиции» [Электронный ресурс] // Косультант плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17629#01094843618629111> (дата обращения: 20.03.2018).

2. Декрет от 28.09.1925 г. «О введении в действие положения о службе рабоче-крестьянской милиции» [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно –правовых актов Союза Советских Социалистических республик. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_2671.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2671.htm) (дата обращения: 25.03.2018).

3. Декрет СНК «Об ответственности за нарушение декретов о натуральном налоге» [Электронный ресурс] // Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/46389> (дата обращения: 20.04.2018).

4. Декрет СНК «О Советской Рабоче - Крестьянской милиции». [Электронный ресурс] // Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/35838> (дата обращения: 20.03.2018).

5. История милиции России (1917 - 1980-е годы) [Текст] : Хрестоматия / сост. М.Ю. Гребенкин, Б.И. Кофман, С.Н. Миронов. – Казань: КЮИ МВД России, 2005. – 297 с.

6. Положение ВЦИК и СНК РСФСР «Об НКВД РСФСР» [Электронный ресурс] // Фонд Александра Н.Яковлева. URL: <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009066> (дата обращения: 20.03.2018).

7. Постановление ВЦИК «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны». [Электронный ресурс] // Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/35550> (дата обращения: 30.05.2018).

8. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 28.03.1927 «Об утверждении Положения о НКВД РСФСР» [Электронный ресурс] // Библиотека нормативно - правовых актов Союза Советских Социалистических республик. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_3243.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3243.htm) (дата обращения: 01.05.2018).

9. Постановление НКВД от 27. 10.17 «О рабочей милиции». [Электронный ресурс] // Дилетант. Исторический журнал для всех. URL: <http://diletant.media/articles/37924874/> (дата обращения: 20.04.2018).

10. Постановление СНК СССР от 25.05.1931 №390 «Положение о рабоче-крестьянской милиции» [Электронный ресурс] // История отечественных спецслужб и правоохранительных органов. URL: [http://shieldandword.mozohin.ru/documents/statement\\_rkm25531.htm](http://shieldandword.mozohin.ru/documents/statement_rkm25531.htm) (дата обращения: 04.06.2018).

11. Постановление Совета Рабочей и Крестьянской Обороны «О предоставлении права поступать на службу в милицию красноармейцам, родившимся в 1891 г. и ранее, пострадавшим во время войны». [Электронный ресурс] // Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/41199> (дата обращения: 20.04.2018).

12. СЗ СССР. 1930. № 60. Ст. 640. [Электронный ресурс] // Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/51444> (дата обращения: 19.12.2017).

13. СЗ СССР. 1930. № 60. Ст. 640. [Электронный ресурс] // Исторические материалы. URL: <http://istmat.info/node/51444> (дата обращения: 19.12.2017).

14. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 №157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Российская газета. URL: <https://www.rg.ru/2016/04/06/nacgvardiya-site-dok.html> (дата обращения: 19.12.2017).

15. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федера-

ции» [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41295> (дата обращения: 19.12.2017).

### ***1.2. Неопубликованные источники***

#### **Государственный архив Свердловской области (ГАСО)**

Ф. Р - 9. Оп.1. – Екатеринбургское Губернское Управления Рабоче - Крестьянской милиции.

Ф. Р-511. Оп. 1. – Отдел управления исполнительного комитета Екатеринбургского губернского совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов

Ф. Р-708. Оп. 1. – Камышловский уездно - городского управления Советской милиции

Ф. Р-854. Оп. 1. – Управление милиции по Свердловской области МВД СССР

#### **Центр документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО):**

Ф. 4. Оп. 1. – Уральский областной комитета ВКП (б)

Ф. 5870. Оп. 1. – Первичная партийная организации Управления внутренних дел Свердловского облисполкома

#### **Государственный архив административных органов Свердловской области (ГААОСО)**

Ф. Р-130. Оп. 1. - Алапаевское управление уездно - городской советской рабоче-крестьянской милиции главного Екатеринбургского управления советской рабоче-крестьянской милиции

Ф. Р-145. Оп. 1. - Серовский городской отдел милиции Свердловского областного отдела милиции.

## **II. Литература:**

1. Аксенов, В. Б. Милиция и городские слои в период революционного кризиса 1917 г. Проблемы легитимности [Текст]./ В. Б. Аксенов // Вопросы истории. – 2001. – № 8. – С. 36-50.
2. Алексеев, В.В. Модернизационная перспектива: проблемы и подходы. Опыт российских модернизаций. XVII – XX вв. [Текст] / Алексеев В.В., Побережников И.В. – М. : 2000. – С. 10-50.
3. Алексушин, Г. В. История правоохранительных органов. [Текст] / Г. В. Алексушин / Самара: АНО «ИА ВВС» и АНО «Ретроспектива», 2005. – 367 с.
4. Андреева, В.Г. Становление советской милиции на Среднем Урале. [Текст] / В.Г. Андреева / Свердловск: УВД Свердловоблисполкома, 1977. – 54 с.
5. Андреева, В.Г. Становление советской милиции на Среднем Урале. [Текст] / В. Г. Андреева / Свердловск: УВД Свердловоблисполкома, 1977. – 458 с.
6. Биленко, С. В. Советская милиция России (1917-1920 гг.). [Текст] / С.В. Биленко. – М. : Знание, 1975. – 62 с.
7. Биленко, С.В. Советская милиция России. Организация советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР и ее деятельность по охране революционного порядка (1917 - 1920 гг.). [Текст] / С.В. Биленко. – М. : 1976. – 658 с.
8. Биленко, С.В. Советская милиция России. Организация советской рабоче-крестьянской милиции РСФСР и ее деятельность по охран революционного порядка (1917 - 1920 гг.). [Текст] / С.В. Биленко. – М. : 1976. – 635 с.
9. Боровицин, А.В. Из опыта борьбы с преступностью на Урале в 1917-1959 гг. [Текст] / А.В. Боровицин, Г.И. Хвостова // Архивы Урала. – 1995. - № 2.- С. 112-122.
10. Бурцев, Л.А. Территориально-милиционная система в РККА в 1923–1928 гг. (на материалах Московского военного округа) [Текст] : авто-

реф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Л.А. Бурцев; ИвГУ – Иваново, 2009. – 268 с.

11. Вениосов, А. В. Роль милиции в обеспечении охраны общественного порядка в период восстановления народного хозяйства (1921-1925 гг.). [Текст] / А.В. Вениосов. – Минск, 1987. – 235 с.

12. Воробьев, А.М. Милиция. [Текст] / А.М. Воробьев, В.А. Демин. – М. : 1998. – С. 332

13. Гимпельсон, Е.Г. НЭП и советская политическая система. 20-е гг. [Текст] / Е.Г. Гимпельсон. – М.: ИРИ РАН, 2000. – 439 с.

14. Данилина, Ю.И. Преступность на Среднем Урале в 1918-1929 гг. (По материалам газеты «Уральский рабочий») [Текст] / Ю.И. Данилина // Документ. Архив. История. Современность: сборник научных трудов. - Екатеринбург: Изд-во Уральского университета. – 2001. – №1. – С. 6-31.

15. Еропкин, М. И. Управление в области охраны общественного порядка. [Текст] /М.И. Еропкин. – М. : Наука, 1965. – 250 с.

16. Занина, Т. М. История органов внутренних дел России. Краткий исторический очерк и основные документы [Текст] : учеб. пособие / Т.М. Занина. – Воронеж: ВИ МВД России, 1999. – 128 с.

17. Игишева, Е.А. Деятельность правоохранительных органов на Урале в 1920-е гг. современная историография [Текст] / Е.А. Игишева // Изв. Урал. гос. ун-та. – 2008. – № 59. – С. 75-83.

18. Из истории партийного руководства органами внутренних дел Советского государства (1926-1937 гг.). [Текст]. – М : Наука, 1986. – 452 с.

19. История Свердловской милиции с 1919 по 2008 гг. [Электронный ресурс] // Новости МВД России. URL: <https://mvdru.ru/news/68171-istoriya-sverdlovskoy-militsii-s.html> (дата обращения: 30.05.2018).

20. Кардашова, И.Б. Становление кадровой службы органов внутренних дел [Текст] / В. М. Чупров, И. Б. Кардашова // История органов внутренних дел России: сб. науч. тр. – М., 2002. – С. 190-203.

21. Кизилов, И. И. НКВД РСФСР (1917-1930 гг.). [Текст] / И. И. Кизилов. – М. : Высшая школа. МВД СССР, 1969. – 160 с.
22. Киссис, М.П. Основные этапы истории советской милиции. [Текст] / М.П. Киссис. – М., 1969. – 235 с.
23. Колемасов, В.Н. Система профессионального образования министерства внутренних дел в 1917-1941 гг. [Текст] / В.Н. Колемасов // Право и образование. – 2013. – № 6. – С. 133-141.
24. Комарницкая, Г.М. Основные тенденции реформирования МВД России [Электронный ресурс] // Экономика. Государство. Общество. URL : <http://ego.uapa.ru/en/issue/2014/01/04/> (дата обращения 07.05.2018).
25. Куницын, М.В. Советская милиция в период организации и упрочения Советской власти [Текст] / М.В. Куницын // Труды высшей школы МВД СССР. 1957. – № 2. С. 239-264.
26. Логинов, О.И. История Уральской милиции. [Текст] / О.И. Логинов. – Екатеринбург, 2002. – 240 с.
27. Мазур, Л.Н. Народы Среднего Урала в структуре сельского расселения (XX в.) [Текст] / Л. Н. Мазур // Известия Уральского государственного университета. Сер. 2. Гуманитарные науки. – 2007. – № 49. – Вып. 13. – С. 180-196.
28. Малыгин, А. Я. Методические материалы по курсу «История органов внутренних дел» [Текст] : Учебное пособие / Т.И. Желудкова, А.Я. Малыгин, Е.И. Яковлева ; под ред. Р.С. Мулукаева. – М. : Академия МВД СССР, 1988. - 193 с.
29. Малыгин, А. Я. Методические материалы по курсу «История органов внутренних дел» [Текст] : Учебное пособие / Т.И. Желудкова, А.Я. Малыгин, Е.И. Яковлева ; под ред. Р.С. Мулукаева. – М. : Академия МВД СССР, 1988. - 156 с.
30. Малыгин, А.Я. Развитие системы подбора, расстановки и обучения кадров органов внутренних дел Советского государства. [Текст] / А. Я. Малыгин. – М. : Академия МВД СССР, 1995. – 384 с.

31. МВД России. [Текст] : Энциклопедия / под редакцией В. Ф. Некрасова. – М. : Издательский дом «ОЛМА-ПРЕСС», 2002. – 623 с.
32. Мулукаев, Р.С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917-1920 гг.). [Текст] / Р.С. Мулукаев. – М. : Редакционно-издательский отдел, 1975.– 108 с.
33. Мулукаев, Р.С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917-1920 гг.). [Текст] / Р.С. Мулукаев. – М. : Редакционно-издательский отдел, 1975.– 342 с.
34. Недобежкин, С.В. Роль милиции РСФСР в борьбе с преступностью в условиях новой экономической политики (1921-1928 гг.). [Текст] : автореф. дисс. канд.ист.наук. С.В. Недобежкин. – М., 2002. – 23 с.
35. Николаев, Г.И. Милицейская чехарда [Текст] / Г. И. Николаев // Административный вестник. – 1925. – № 1. – С. 103-105.
36. Панфилец, А.В. Основные вехи строительства милиции в первое десятилетие советской власти [Текст] / А.В. Панфилец, А. М. Иванова. // Российская полиция: три века служения Отечеству СПб. 2018. С.883-887.
37. Пастухов, В. Б. Реформа МВД как сублимация политической реформы в России. [Текст] / В. Б. Пастухов // Полис.— 2010. — № 6. — С. 23-40.
38. Пылев, С.С. Честь - в службе! [Текст] / С.С. Пылев.— М. : Щит-М, 1999. — 149 с.
39. Рассказов, Л. П. Карательные органы в процессе формирования и функционирования административно-командной системы в советском государстве (1917-1941 гг.). [Текст] / Л. П. Рассказов. – Уфа, 1994. – 423 с.
40. Рыбников, В.В. История правоохранительных органов Отечества. [Текст] / Г.В. Алексушин, В.В. Рыбников.— М. : «Щит-М», 2007. – 296 с.
41. Скрипилева, Е. А. История советского государства и права. В 3-х кн. Под ред. А. П. Косицына и др. — Кн. 2. Советское государство и право в

период строительства социализма (1921-1935 гг.). [Текст] Е. А. Скрипилева; под ред. Е.А. Скрипилева, В.М. Курицына и др. – М.: 1968. – 456 с.

42. Советская милиция: история и современность [Текст]: учеб. Для вузов ; под ред. А. В. Власова, В.П. Трушина. – М. : Юридическая литература, 1987. – 335 с.

43. Советское государство и право в период строительства социализма (1921-1935 гг.). [Текст] ; под ред. Е.А. Скрипилева, В.М. Курицына и др. – М.: 1968. – 324 с.

44. Создание системы правоохранительных органов [Электронный ресурс] // Электронная библиотека Sci.House. URL: <https://sci.house/gosudarstva-prava-istoriya-scibook/109-sozдание-sistemyi-pravoohranitelnyih-39224>. (Дата обращения 15.05.2018)

45. Тагер, С.Б. Милиция и революционная законность. [Текст] / С.Б. Тагер.– М.: Мосполиграф, 1928. – 235 с.

46. Толстая, А. И. История государства и права России:[Текст] : учеб. для вузов / А.И. Толстая; (3-е издание). – М. : Юстицинформ, 2010. – 556 с.

47. Торшенко, А.А. К истории милиции на Среднем Урале [Текст] / А. А. Торшенко ; под. ред. Торшенко А.А. – Свердловск, 1988. – 162 с.

48. Фофанова, Л. А. Социальный портрет сотрудника НКВД середины 20-х гг. (по материалам Урала) [Текст] / Л. А. Фофанова. – Екатеринбург : Урал в XX в.: региональный банк данных, 1993. – 55 с.

49. Шабанов, В.В. Общественный контроль за милицией (1917-1930 гг.) [Текст] / В. В. Шабанов // История органов внутренних дел России: сборник науч. трудов. – М., 2002. – С. 200- 2015.

50. Шабанова, И.К. Правовой произвол начала 1920-х гг. [Текст] / И. К. Шабанова // Сибирский исторический журнал 2006/07. –2006. – №7. – С.207-2015.

51. Шакалов, И.И. Имидж российских органов внутренних дел в 2012 г.: предварительные итоги реформы [Текст] / И. И. Шакалов // Связи с общественностью в государственных структурах. — 2013. — № 3. — С. 54-59.



52. Шведов, В.В. Становление и развитие уголовного розыска на Среднем Урале (1918 – 1939 гг.) [Текст] / В.В. Шведов // Актуальные проблемы отечественной и зарубежной истории: сб. науч. работ аспирантов и молодых ученых / УрГУ. – Екатеринбург, 2004. – С. 135-142.

53. Шведов, В.В. Формирование структур управления органов милиции на Среднем Урале (1919-1924 гг.) [Текст] / В. В. Шведов // Региональные модели исторического общего и профессионального образования : восьмые всерос. ист.- пед. чтения : сб. ст. : в 2 ч. / гл. ред. Г. Е. Корнилов.— Екатеринбург, 2004. — Ч. 1. —С. 224-229.

54. Шведов, В.В. Формирование и деятельность органов внутренних дел Уральской области (1923-1934 гг.). [Текст]: дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / В. В. Шведов; Института истории археологии УрО РАН – Екатеринбург, 2007. – 272 с.

55. Шибанов, Н.С. Зеленая война: Исторические очерки. [Текст] / Н. С. Шибанов – Челябинск, 1997. – 215 с.

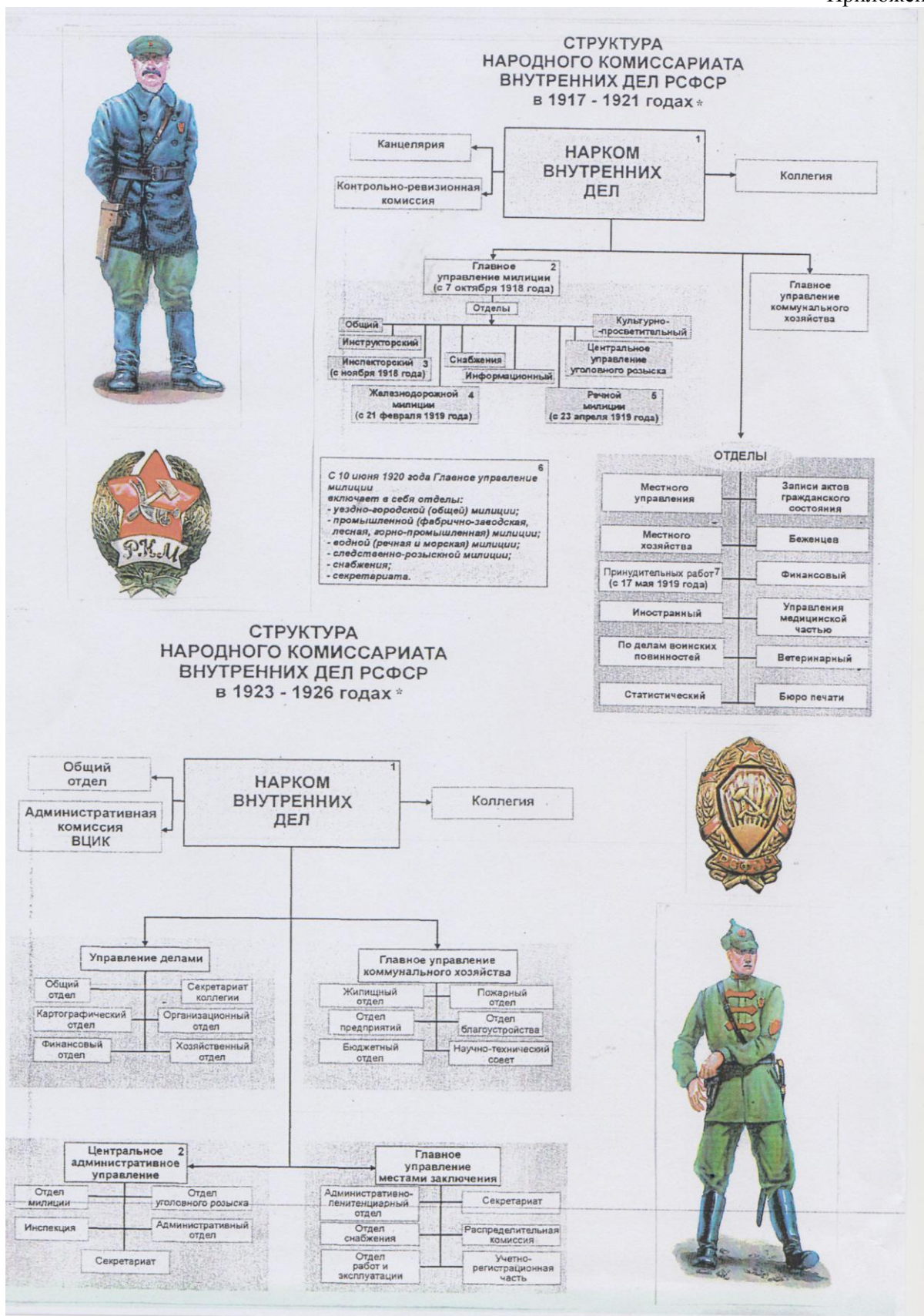
56. Шишкин, В.И. За советы без коммунистов: Крестьянские восстания в 1920-е гг. [Текст] / В. И. Шишкин Сибирский хронограф : сб. ст. / гл. ред. В. И. Шишкин – Новосибирск, 2000. – С. 320 -345.

57. Шурупова Е.А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел России: историко-правовой аспект [Текст] / Е.А. Шурупова // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2013. – № 4. – С. 112-113.

58. Щелокова, Н. А. История Советской милиции [Текст] / Н. А. Щелокова ; под ред. Н. А. Щелокова. В 2-х томах. – М.: 1977.

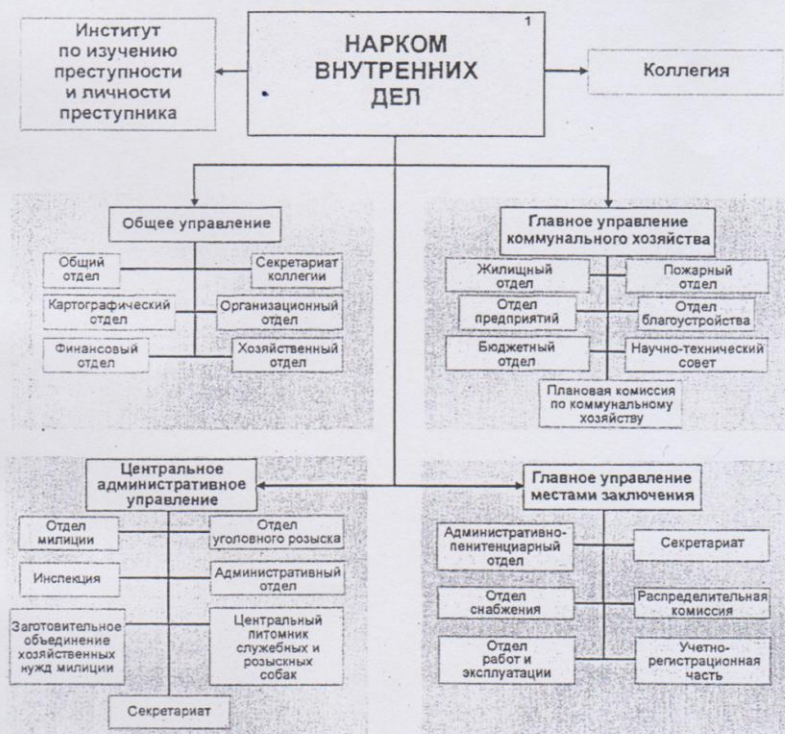
59. Щеткин, С.В. Милиция на Южном Урале в 1921-1928 гг. [Текст]: автореф. дисс. ... канд. истор. наук : 07.00.02 / С. В. Щеткин; Челяб. юр. ин-та МВД России – Челябинск, 2002. – 23 с.

60. Якубсон, В.Р. Милиция и уголовный розыск в борьбе с преступностью [Текст]/ В. Р. Якубсон // Административный вестник. – 1930. – № 5. – С. 27-35.





# СТРУКТУРА НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РСФСР в 1927 - 1930<sup>3</sup> годах \*

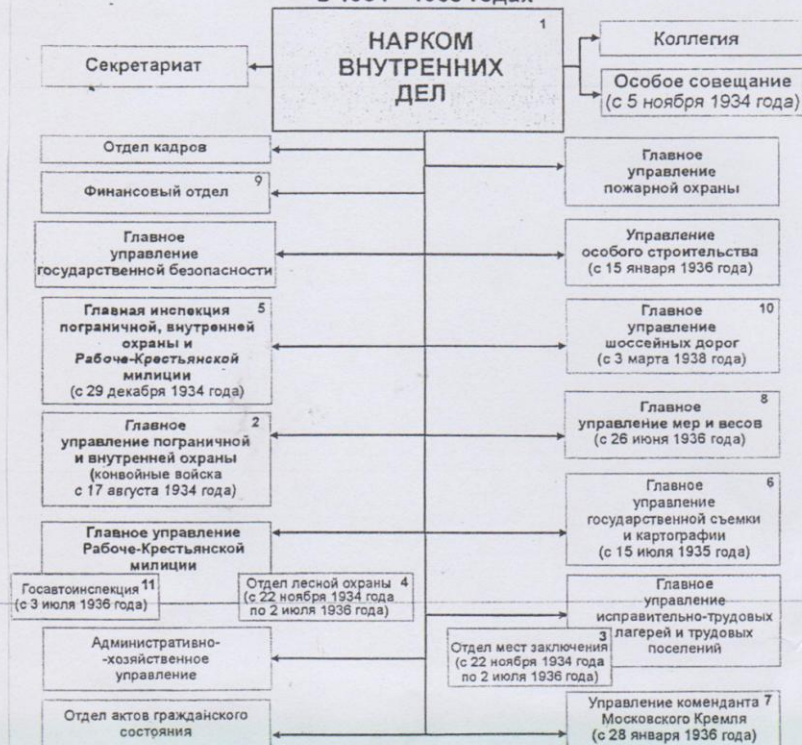


## Местные органы НКВД РСФСР<sup>2</sup>

КРАЕВЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ГУБЕРНСКИЕ ОКРУЖНЫЕ УЕЗДНЫЕ ГОРОДСКИЕ ВОЛОСТНЫЕ



## СТРУКТУРА НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР в 1934 - 1938 годах \*



## Задачи органов милиции

Поддержание порядка и спокойствия в стране, и наблюдение за использованием постановлений и распоряжений центральной и местной власти административно-го характера

Охрана наиболее значимых учреждений, предприятий, фабрик, заводов

Содействие органам всех ведомств в реализации ими возложенных на них задач

Охрана лесов, промышленных и продовольственных запасов

Поддержание порядка и спокойствия на всех путях сообщения РСФСР и сопровождение перевозимых по ним грузов и ценностей

Охрана лагерей

## **Конспект внеклассного мероприятия по истории**

**Тема «Становление системы внутренних дел  
на Среднем Урале в 1920 – е годы»**

### **Пояснительная записка**

Современное общество ставит перед поколением сложные и серьезные задачи. Государству необходимы смелые, мужественные, грамотные люди, особенно в области охраны современного общества, которые готовы охранять наше Государство. Важным компонентом воспитания является – формирование патриотических чувств и взросление гармонической личности.

Предназначение: Разработка данного внеклассного мероприятия в форме классного часа – разработано для специализированных образовательных организаций (школ, лицеев, классов), которые готовят подрастающее поколение к службе в Органах внутренних дел и других образовательных организаций данной направленности. Данное мероприятие раскрывает специфику становления системы Внутренних дел на Урале, позволяет обучающимся узнать более подробно специфику своего региона, интересные исторические сведения, которые нельзя прочесть в учебниках и других источниках общей доступности.

**Предмет: история Урала**

**Класс: 9 класс**

**Форма проведения:** этическая беседа с элементами проектной деятельности.

**Цель:** Углубить и систематизировать знания учащихся о профессии полицейского на примере становлении системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е годы.

**Задачи:**

*Обучающая* – сформировать представление об особенностях становления системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг. и значимости труда полицейского в современной России;

*Развивающая* - развивать самостоятельность, углубить навыки устной речи, анализа исторической информации, умения работать с аудиторией и продолжить развитие исторического мышления;

*Воспитывающая* – продолжить формировать гражданское мировоззрение и патриотизм на основе примеров героического труда деятелей системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг.

**Предварительная подготовка:** учащиеся класса заранее разбиты на 4 группы, выбран капитан, определено название команды.

**Материалы и оборудование:** мультимедийный проектор, ПК, презентация, раздаточный материал, 2 коробки, мячи, жетоны, смайлики. выставка плакатов, архивных материалов.

**Ожидаемые результаты.**

В результате реализации мероприятия ожидается, что:

- проявится интерес к истории становления милиции на Урале;
- повысится чувство ответственности за настоящее и будущее своего края перед прошлым, настоящим и будущим поколениями;
- укрепится нравственный потенциал и потребность приумножать лучшие достижения прошлого в своей жизни;
- обучающихся приобретут: умение работать с источниками информации, умение вести монолог и диалог, сотрудничать;
- увеличится количество обучающихся участвовать в подготовке и проведении подобных мероприятиях.

### Ход занятия.

Этапы	Время	Деятельность педагога	Деятельность обучающихся	Приемы и методы
Организационный момент <u>Задача:</u> собрать внимание обучающихся	1-2 мин	Учитель приветствует обучающихся.	Обучающиеся приветствуют педагога	Педагогическое требование Беседа с учениками
Мотивационно-целевой этап  <u>Задача:</u> смотивировать обучающихся на предстоящую деятельность, совместно с ними сформулировать тему и цель классного часа	3-5 мин	Сегодня классный час мы посвящаем особой странице нашей летописи - Становлению системы внутренних дел на Среднем Урале в 1920-е гг. Ребята, сейчас я предлагаю просмотреть видеоролик и подумать, о чем сегодня будет наш разговор «Рождённые революцией!!!») Вопрос: Подумайте, о ком было видео? Как вы думаете, чему или кому посвящён наш классный час?	Обучающиеся внимательно просматривают видео, выходят на тему классного часа  Становлению системы внутренних дел на Среднем Урале в 20-30 годы	Наглядный (видеоролик); беседа
Основная часть  <u>Задача:</u> воспитывать нравственные качества: уважение и к истории своего Края, расширить пред-	7-10 мин.	<i>Давайте сделаем небольшой экскурс в те исторические времена:</i> В феврале 1917 года в России свершилась буржуазно-демократическая революция. Монархия Романовых, существ-	Обучающиеся заинтересованно слушают,	Творческое задание; стимулирования (поощрение); стимулирование занимательным материалом

<p>ставления об исторических сведениях.</p>		<p>вовавшая триста лет, рухнула. В силу особых обстоятельств в стране установилось двоевластие: с одной стороны - Советы рабочих и солдатских депутатов, с другой - буржуазное. Временное правительство. В дни февральской революции на Урале вышли из подполья 12 партийных организаций, насчитывавших 306 человек. Несмотря на свою малочисленность, большевики имели большой авторитет среди рабочих Урала, особенно в горнозаводских районах. По их инициативе и при непосредственном руководстве на Урале сразу же после февральских событий в столице стали создаваться Советы рабочих и солдатских депутатов. 28 октября (10 ноября по новому стилю) - этот день мы отмечаем теперь как День милиции – народный комиссариат внутренних дел принял постановление «О рабочей милиции», в котором говорилось:</p>		<p>Беседа, демонстрация слайдов, рассказ</p>
---	--	---	--	--



		<p>1. «Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию.</p> <p>2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.</p> <p>3. Военные и гражданские власти обязаны содействовать вооружению рабочей милиции и снабжению ее техническими силами вплоть до снабжения ее казенным оружием.</p> <p>4. Настоящий закон вводится в действие по телеграфу».</p> <p>Этим нормативным актом Советского правительства закреплялось создание в нашей стране милиции.</p>		
<p>Проектная деятельность</p> <p><u>Задача:</u> заинтересовать обучающихся, развивать творческие способности детей</p>	20-35 мин	<p>Переходим к следующему этапу нашего классного часа – это презентация проектов каждой группы.</p> <p><u>Доклад 1 группы:</u></p> <p>«Структура органов внутренних дел в 1917 – 1921 гг.»</p> <p>Спасибо за интересные исторические факты.</p>	Обучающие задают вопросы.	Творческое задание; стимулирования (поощрение); стимулирование занимательным материалом

		<p><u>Доклад 2 группы</u> «Изменение структуры НКВД в 1921 – 1927 гг» Спасибо за интересные исторические факты.</p> <p><u>Доклад 3 группы</u> «Структура после реформы НКВД 1927 г.» Спасибо за интересные исторические факты. Благодаря подготовке этих проектов мы узнали много интересных фактов, биографий людей знакомых и незнакомых нам. Еще раз перелистали страницы историю Говорят: "Не имея прошлого, не будет будущего!" и мы согласны с этими словами. Память о прошлых годах должна жить во все времена!</p>	<p>Обучающие задают вопросы.</p> <p>Обучающие задают вопросы.</p>	
Подведение итогов работы	1-2 мин	- Итак, ребята, спасибо за сделанную работу. Запишите ваше домашнее задание: письменно ответить на вопрос «Какие исторические факты повлияли на системы внутренних	Обучающие записывают домашнее задание	Осознают полученную информацию

		дел на Среднем Урале в 20-30 годы» в форме эссе.		
Рефлексия	1-2мин	<p>Сейчас прочитайте предложения и продолжите их.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ На классном часе я узнал новое...</li> <li>✓ Мне было интересно...</li> <li>✓ У меня возникали трудности...</li> <li>✓ На классном часе мне было не понятно...</li> <li>✓ Полученной информацией я смогу поделиться с...</li> </ul> <p>Учитель прощается с учащимися: Урок окончен. До свидания.</p>	Обучающиеся анализируют классный час с точки зрения целеполагания, отвечая на вопрос, достигнута ли была цель; осуществляют рефлексия.	Ситуация свободного выбора, беседа, поощрение.

## **Доклад 1 учащегося на тему: «Структура органов внутренних дел в 1917 – 1921 гг.»**

25 октября (8 ноября) 1917 г. После вооруженного восстания в Петрограде государственная власть перешла к Всероссийскому Съезду Советов рабочих и солдатских депутатов, исполнительным органом, которого являлся Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК). На основании декрета 2-го Всероссийского съезда Советов при ВЦИК создается Совет Народных Комиссаров РСФСР, объединивший и возглавивший 13 комиссариатов, в числе которых был образован Народный комиссариат по внутренним делам.

Основными направлениями деятельности Комиссариата внутренних дел в первые годы Советской власти стали:

- 1) Организация, подбор кадров и контроль за деятельностью местных Советов,
- 2) Контроль за исполнением распоряжений центральной власти на местах,
- 3) Охрана "революционного порядка" и обеспечение безопасности граждан,
- 4) Общее руководство профессиональной и финансово-хозяйственной деятельностью органов милиции, исполнения наказаний, противопожарной охраны,
- 5) Руководство коммунальным хозяйством.

Развернувшаяся внутри страны острая классовая борьба потребовала для подавления контрреволюционеров, саботажников, спекулянтов, грабителей и убийц создания специального штатного государственного аппарата милиции в масштабе всей страны.

После освобождения Екатеринбурга от армии Колчака 17 июля 1919 г. восстановление милиции началось на третий день после освобождения города, а было закончено к концу месяца. Одновременно шел процесс создания милиции и в других городах: в Верхотурье, Шадринске, Камышлове, Ирбите, Красноуфимске. Милиция была создана во всех городах и уездах Среднего Урала к осени 1919 г.

При воссоздании органов правопорядка в Екатеринбургской губернии встал вопрос, на какой правовой документ опереться при его строительстве. Документы советской власти были уничтожены колчаковцами при отступлении. Декрет СНК

РСФСР от 3 апреля 1919 г. «О советской Рабоче-Крестьянской милиции» в июле еще не был получен. Военно-политическая обстановка в губернии нуждалась в ускорении создания нормативно-правовой базы. 27 августа 1919 г. была разработана временная инструкция, определявшая штатную структуру губернской милиции.

На основе этой инструкции и основывалось строительство милиции. В июне 1919 – апреле 1920 гг. в штате Екатеринбургской уездногородской милиции значились: заведующий, два его помощника (один руководил общегражданской милицией, другой – железнодорожной).

Система воссозданной губернской милиции была несовершенна. Отсутствовали такие органы управления, как штаб, подразделения связи, учета движения личного состава, тылового обеспечения, взаимодействия. Существовала необходимость поиска путей совершенствования организации и структуры милиции в губернии. На первоначальном периоде восстановления губернской милиции заведующий отделом управления при уездном ВРК часто совмещал свои обязанности и заведующего подотделом милиции.

В июле-октябре 1919 г. в РСФСР волостная милиция подчинялась не участковому, а волостному ВРК. Власти на местах часто не понимали реального назначения, в итоге милиция часто выполняла несвойственные ей функции: регистрировала население от 18 до 42 лет лиц мужского пола, милиционеры охраняли вход в помещение Военно - революционного комитета, на них были возложены обязанности рассыльных.

На Урале в апреле 1920 г. при подотделах милиции создавались отделы снабжения, секретариат, и с февраля по май при уездной милиции - политическое бюро. Работники политбюро подчинялись начальнику уездной милиции и трудились под его прямым руководством.

Параллельно с общегражданской активно происходило воссоздание железнодорожной, речной милиции, уголовного розыска. В 1920 г. в каждом уезде были организованы отделения промышленной милиции, которой тогда отводилась особенная задача – сохранение экономического достояния Республики. Сотруд-

ники промышленной милиции охраняли предприятия, ссыпные пункты, мельницы, продовольственные склады и другие важные объекты.

В то время как была создана промышленная милиция, способ организации службы участковых оставался тот же. У двух ведомств были одинаковые функции. Промышленная милиция в конце 1920 г. была подчинена общегражданской.

В 1920 г. появилась первая Урале конная милиция – полк Уральских Красных милиционеров. В состав полка входили три батальона, которые располагались в Екатеринбурге, Верхотурье и Камышлове.

Деятельность по улучшению Екатеринбургских правоохранительных органов завершилась к декабрю 1920 г. Штаты были приведены в соответствие с положениями декрета СНК от 3 апреля 1919 г.

Перестройка органов милиции была проведена в соответствии с требованиями военного времени весной 1920 г. По приказу Главного управления милиции РСФСР № 5 от 10 мая 1920 г. в губернии создали запасной полк милиции.

Следует иметь в виду, что в Конституции РСФСР 1918 г. не были зафиксированы нормы, непосредственно устанавливающие правовое положение органов милиции. Декретом ВЦИК от 10 июня 1920 г., утвердившим «Положение о рабоче-крестьянской милиции» впервые был закреплён юридический статус милиции, но не были определены общие задачи и функции.

В конце 1920 г. в губрозыске появилось справочно-регистрационное отделение, сумевшее в огромным трудом восстановить учеты судимых лиц за последние 13 лет, что позволило взять под контроль старых рецидивистов. Также при губрозыске было создано секретно-оперативное отделение.

## **Доклад 2 учащегося на тему: «Изменение структуры НКВД в 1921 – 1927 гг»**

Происходившие в начале 1920-х гг. процессы заставили существенно менять систему органов внутренних дел, их компетенцию и организационную структуру. В это время продолжала проявляться тенденция сосредоточения в ведении народного комиссариата внутренних дел функций охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, исправления и перевоспитания осужденных.

В августе 1921 г. по приказу № 119-с Главмилиции Республики на Среднем Урале началась реорганизация органов внутренних дел. 3 сентября 1921г. из уездно - городской милиции выделилась городская милиция Екатеринбурга. В мае 1922 создано Екатеринбургское губернское Управление Угрозыска. В ходе реорганизации была произведена “чистка” рядов милиции. Состав обновился на 20-25%.

Итоги деятельности рабоче - крестьянской милиции (РКМ) в годы Гражданской войны подвел первый Всероссийский съезд работников милиции, состоявшийся в 1922 г. Участники съезда учли накопленный опыт и отметили недостатки предшествующего периода - отсутствие единых штатов и связи между регионами. Были определены текущие задачи: заполнить утвержденные штаты; не допускать частой смены начальников милиции; выработать устав милицейской службы.

В 1922 г. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР было утверждено Положение о Народном Комиссариате внутренних дел, впервые на законодательном уровне были определены задачи РКМ. В мае 1922 г. были разграничены функции и определены взаимоотношения милиции и уголовного розыска.

3 ноября 1923 г. ЦИК СССР принял постановление об образовании Уральской области, в состав которой вошли Екатеринбургская, Пермская, Челябинская и Тюменская губернии. Столицей Уральской области и одновременно центром Екатеринбургского округа стал Екатеринбург, переименованный 14 октября 1924 г. в Свердловск.

В результате реорганизации губернская милиция прекратила свое существование, а вместо нее появился подотдел милиции при административном отделе Уральского облисполкома.

Постановлениями президиумов губернских исполкомов Уральского региона в ноябре - декабре 1923 г. губернские, уездные отделы управления, управления губернской, городской и уездной милиции и уголовного розыска объявлялись расформированными.

После образования Уральской области с административным центром стал Свердловск.

17 ноября 1923 г. была создана служба участковых надзирателей, которые в 1930 г. стали именоваться участковыми инспекторами милиции.

На территории Уральской области в течение 1924-1926 гг. создавалась трехуровневая система управления органами охраны правопорядка. Организовывался областной административный отдел. Ему подчинялись окружные административные отделы, руководившие районными и городским административными подразделениями. Административные органы структурно входили в состав исполнительных комитетов соответствующего уровня.

В состав обладмотдела, наряду с другими подразделениями, вошли подотделы милиции и уголовного розыска. В подотделе уголовного розыска было образовано регистрационно-дактилоскопическое бюро, в задачи которого входило применение регистрационных методов учета и опознания преступников, фиксирование и исследование вещественных доказательств, найденных на месте преступления или поступивших в процессе расследования.

К концу 1924 г., по аналогии с областным, получило структурное оформление окружное звено административных органов Уральской области.

Подобные реорганизации аппарата милиции и уголовного розыска проходили и в последующие годы. Они объяснялись поиском наиболее эффективных структур по борьбе с преступностью и охране правопорядка. Так, в конце 1924 г. на правах отделений общегосударственной милиции создавались подразделения ведомственной милиции.



В апреле 1925 г. был издан приказ начальника милиции Советской республики о введении административно-политических органов, института комиссаров и политических руководителей. Главная задача их деятельности состояла в проведении политико-воспитательной работы, укреплении дисциплины и соблюдении законности личного состава. 28 сентября 1925 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили Положение о службе рабоче-крестьянской милиции, согласно которому лица, поступившие на службу в милицию, стали считаться состоящими на государственной службе. Так же по данному положению устанавливался порядок приема, увольнения и прохождения службы в милиции. Положение закрепляло классовый характер милиции, устанавливая, что на службе в ней могут находиться только трудящиеся, имеющие право выборов в Советы по Конституции РСФСР.

Реформирование местных административных органов началось в феврале 1926 г., когда областной административный отдел представил в Президиум облисполкома докладную записку о реорганизации районных управлений милиции в административные части райисполкомов и проект Положения о районной административной части. Данные предложения были одобрены, а Положение утверждено и направлено на места. Местным органам власти предлагалось создавать административные части в соответствии с примерной штатной структурой, разработанной областным отделом и предусматривающей создание в составе районной административной части подотделов милиции, уголовного розыска и паспортного стола.

Однако финансирование районных администраций не позволяли в полной мере выполнять эти предписания. Проведенное областным отделом и органами рабоче-крестьянской инспекции обследование райисполкомов области в октябре 1926 г. показало, что в Ишимском, Свердловском и Кунгурском округах к созданию райадмчастей местные власти даже не приступали. Крайне медленно шел процесс организации административных органов в Верхнекамском, Троицком и Златоустовском округах.

### **Доклад 3 учащегося на тему: «Структура после реформы НКВД 1927 г.»**

«Положение о НКВД РСФСР», утвержденное ВЦИК и СНК РСФСР 27 марта 1927 г., отразило изменения в системе и структуре органов внутренних дел. В соответствии с ним в состав наркомата входили: общее управление, Центральное административное управление, Главное управление мест заключения, Главное управление коммунального хозяйства. Однако уже в следующем г.у организационная структура НКВД вновь была подвергнута серьезным изменениям. Центральное административное управление (ЦАУ) было ликвидировано, а на его месте образовано три самостоятельных отдела: административного надзора, милиции и уголовного розыска.

В данный период делались заключительные шаги по объединению основных звеньев НКВД, таких как уголовный розыск и милиция, в общую систему органов под руководством ОГПУ.

Малый президиум облисполкома в сентябре-ноябре 1927 г. четыре раза выносил на повестку дня кадровые и организационные вопросы деятельности административных органов области. В результате были утверждены новое «Положение об административной части района» и «Положение об Административной части городского совета». Согласно последнему городские отделы милиции реорганизовывались в административные части по аналогии с районными адморганам. Дополнительно вводился резерв милиции, который становится школой первоначальной подготовки для новобранцев. В подотделе уголовного розыска организовывалась активная часть, сотрудники которой занимались оперативными разработками. Исполнение обязанностей заместителя начальника городской адм. части возлагалась на инспектора уголовного розыска.

Можно отметить и положительные изменения в структуре административных органов Уральской области. К началу 1928 г. в подчинении административной части Свердловского округа было 17 районных административных частей. В сельских местностях, удаленных от райцентров создавалась сеть милицейских участков. Суммарно к началу 1928 г. по округу их насчитывалось 87. Особыми

циркулярами областного административного отдела расширилась компетенция райадмчастей в области административной практики. При районных административных частях начали активно создаваться столы уголовного розыска и повсеместно вводятся должности инспекторов угрозыска. К январю 1928 г. в Свердловском округе столы уголовного розыска работали в 10 из 17 районов. А уже к лету 1929 г. во всех районах Свердловского округа были установлены должности инспекторов уголовного розыска.

С 1927 г. помощь органам милиции в борьбе с преступностью и охране общественного порядка стали оказывать добровольные рабочие дружины. Согласно временному положению рабочих дружин являлись организацией, построенной на принципе добровольности, и ее членами могли быть все лица, пользующиеся избирательными правами, за исключением тех кто отбывал наказание за уголовное преступление. Обязанности члена рабочей дружины принимались на срок не менее шести месяцев. План работы дружин принимался строго с присутствием представителей милиции или уголовного розыска.

Деятельность административных органов Урала существенно облегчило появление Положения об административных отделах окружных исполнительных комитетов Уральской области, утвержденное постановлением президиума облисполкома в сентябре 1929 г. Положение юридически определило структуру окружного административного отдела. В окружных центрах вновь создавались самостоятельные городские административные части. Из состава Свердловского окрадромдела административная часть Свердловска выделилась уже 11 октября 1929 г. .

В соответствии с Положением об административных отделах окружных исполнительных комитетов 1929 г. разрабатывается Положение о районном административном отделении.

Летом 1930 г. произошли новые структурные изменения административных органов области. На основании совместного постановления ЦИК и СНК СССР от 23 июля 1930 г. были ликвидированы округа в составе Уральской области. Вместо 15 округов было образовано 187 отдельных районов и два округа. Параллель-

но с ликвидацией округов административный отдел области был реорганизован в административное управление, а административные части преобразовывались в отделы и отделения. Теперь их количество определялось только в зависимости от числа населения на обслуживаемой территории. Все функции, права и обязанности расформированных окружных адмотделов переходили к районным и городским административным отделам .

Деятельность по руководству районными и городскими административными звеньями переходили непосредственно к областному административному управлению, который подготовил и представил в президиум облисполкома проект распределения полномочий в области административной деятельности между райисполкомами и сельскими советами. В частности, сельсоветам передавалось право взыскания штрафов за самовольную порубку леса, невыполнение правил благоустройства и санитарии. Данный проект был утвержден областными властями. Новых правовых актов, регламентирующих деятельность административных органов, разработано не было. Райадмотделы строили свою работу на основании положений о районном и окружном адмотделах.

### Рекомендуемая литература для подготовки докладов

1. Андреева, В. Г. Становление советской милиции на Среднем Урале. [Текст] / В. Г. Андреева / Свердловск: УВД Свердловоблисполкома, 1977. – 54 с.
2. Биленко, С. В. Советская милиция России (1917-1920 гг.). [Текст] / С. В. Биленко. – М. : Знание, 1975. – 62 с.
3. Занина, Т. М. История органов внутренних дел России. Краткий исторический очерк и основные документы [Текст] : учеб. пособие / Т. М. Занина. – Воронеж: ВИ МВД России, 1999. – 128 с.
4. История Свердловской милиции с 1919 по 2008 гг. [Электронный ресурс] // Новости МВД России. URL: <https://mvdrus.ru/news/68171-istoriya-sverdlovskoy-militsii-s.html> (дата обращения: 30.05.2018).
5. Кизилов, И. И. НКВД РСФСР (1917-1930 гг.). [Текст] / И. И. Кизилов. – М. : Высшая школа. МВД СССР, 1969. – 160 с.
6. Логинов, О.И. История Уральской милиции. [Текст] / О.И. Логинов. – Екатеринбург, 2002.
7. Создание системы правоохранительных органов [Электронный ресурс] // Электронная библиотека Sci.House. URL: <https://sci.house/gosudarstva-prava-istoriya-scibook/109-sozdanie-sistemyi-pravoohranitelnyih-39224>. (Дата обращения 15.05.2018)

# ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## Уральского Областного Исполнительного Комитета Совета Р. К. К. и К. Д:

**г. Свердловск. № 54 20 декабря 1926 года.**

### о мерах борьбы с хулиганством и нарушениями общественного порядка, возникающими на почве пьянства.

В соответствии с постановлением ВЦИК и СНК от 7 июня 1926 г. об изменении ст. 176 Уголовного Кодекса, постановлением СНК РСФСР от 29 октября 1926 г. о мероприятиях по борьбе с хулиганством (Изв. ЦИК № 264—1926 г.) и циркулярами НКЮ от 30 июня с. г. № 119 и ПБВД от 15 июля с. г. № 267, Уральский Областной Исполнительный Комитет, в отмену обязательных постановлений своих № 22 от 28 декабря 1925 г. и № 46 от 30 августа 1926 года (Изв. ОБЛИК № 86—26 г.), циркуляра № 34—4928 от 23 марта 1926 года и постановления Президиума Областного от 16 апреля 1925 года (офиц. сборник № 10—1926 г.) **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Воспретить продажу хлебного вина (водки), ликеров, настоек, коньяку и других всякого рода спиртных напитков, крепостью свыше 38°, в буфетах театров, клубов, кинематографов и других культурно-просветительных учреждений, а также в местах массовых народных гуляний.
2. Воспретить продажу водки „на вынос“ на железнодорожных буфетов, столовых, ресторанов и других подобных заведений, производящих по особым разрешениям на продажу крепких напитков административными мерами (графинами, рюмками).
3. Воспретить продажу хлебного вина (водки) в розрах и заводских поселенных по воскресным и административным дням; воспретить также продажу в будни и праздники спиртных напитков, перечисленных в 1 настоящего постановления в частных и дежурных магазинах после 8-ми часов вечера.
4. Воспретить отпуск всяких бы то ни было спиртных напитков и пива лицам, находящимся в нетрезвом виде, а равно и не достигшим 16-ти летнего возраста.

5. Воспретить гражданам появление на улице и общественных местах в состоянии явного опьянения.

6. Воспретить распитие в ресторанах, буфетах, столовых, залах, предприятиях, клубах и культурно-просветительных учреждениях спиртных напитков, приносимых с собой, а также распитие таких напитков на улицах и в общественных местах.

7. В отношении лиц, злоупотребляющих в заведении питейным (перепродажа пива и спиртных напитков лицам, не имеющим на то права), возбуждать уголовное преследование по ст. 140 Уголовного Кодекса, направляя дела об этих лицах в порядке циркуляра НКЮ № 251 в дежурную камеру Народного Суда.

8. Воспретить нарушение порядка и спокойствия на улицах и в общественных местах: шум, произнесение бранных и нецензурных слов, учинение всякого рода безнравственных надписей на садовых скамейках, стенах и заборах, отправление естественных надобностей в ненадлежащих местах (на улицах, в садах, на берегах и т. п. местах общего пользования).

9. Воспретить нарушение установленных правил внутреннего распорядка в клубах, кинематографах, театрах и других зрелищных предприятиях.

10. Воспретить отдельные озорные хулиганские выходы, направленные против личности или имущества отдельных граждан: приставание на улице и в общественных местах, толпанье, озорные путаницы крики, битье стекол, бросание камней.

11. Воспретить нарушение правил порядка уличного движения, затормаживание проезжих путей и остановку нескольких лиц по пути движения граждан, с целью воспрепятствования нормальному уличному движению пешеходов, несоблюдение очереди при посадке в автобусы.

12. Воспретить срывание объявлений, афиш и плакатов.

13. Лица, совершившие нарушения, указанные в п.п. 1—6 настоящего постановления, подвергаются в административном порядке следующим взысканиям, налагаемым Начальниками Окружных Административных отделов.

В городах—штраф до 100 рублей или принудительных работ до 1 месяца, а в сельских местностях штраф до 40 рублей или принудительных работ до 2-х недель.

Тем же взысканиям подвергаются лица, виновные в совершении в первый раз действия, перечисленных в п.п. 8—12 настоящего постановления, если при том эти действия не сопровождались буйством, безнравством и дракой.

14. При повторном же совершении действий, перечисленных в п.п. 8—12, а равно и в том случае, если действия хотя бы совершаемые в первый раз сопровождаются буйством, безнравством и дракой, виновные привлекаются к ответственности в судебном порядке по ст. 176 Уголовного Кодекса, предусматривающей лишение свободы на срок до 2-х лет; по этой же статье налагаются нарушения, которые в виду исключительной тяжести их не подпадают под действие настоящего постановления, а также бесцельная стрельба на улицах.

Примечание 1. Во всех случаях, когда согласно данного постановления виновные подлежат ответственности в административном порядке, Райисполкомы имеют право налагать взыскания в виде штрафа до 3-х рублей или принудительных работ до 5 дней.

2. Нарушение правил внутреннего распорядка в увеселительных местах и очередей при

посадке в автобусы, срывание объявлений, афиш, плакатов, а равно отправление естественных надобностей в ненадлежащих местах—караются в окружных городах в административном порядке взысканием на месте штрафа в размере 3-х рублей, налагаемого распоряжением сотрудников милиции, пользующихся правом составления протоколов.

В случае отказа нарушителя немедленно подчиниться требованию лиц, налагающих взыскания, размер штрафа может быть увеличен до 15 рублей в порядке, установленном положением об издании обязательных постановлений (Собр. Уз. 1926 года № 39, ст. 304).

15. В случае наложения административного взыскания на членов профессиональных организаций, административные органы обязаны уведомлять Фабзаккомы и Месткомы по месту работы этих членов Профсоюзом о последовавшем наложении взыскания с указанием совершенного нарушения. О лицах, занимающих выборные должности в профсоюзных, сообщать соответствующим отделам профсоюзов.

16. Действие настоящего обязательного постановления распространяется на всю территорию Уральской Области и вступает в силу в городах по истечении двух недель по его опубликованию, а в сельских местностях по истечении 2-х недель с момента его объявления жителям данного поселения.

17. Настоящее обязательное постановление широко опубликовать в областной и окружной печати, а также вывесить во всех сельсоветах, фабриках, заводах, учреждениях, предприятиях, заведениях, клубах и общественных местах.

Председатель Уральского Областного Исполнительного Комитета Ф. Локацков.

Секретарь Уралобласполкома В. Попов.

Верно: Делопроводитель Орготдела Обкома М. Климова.



## ПРИКАЗ № 27.

Алапаевского Уездного Продовольственного Комитета.

Алапаевск.

26 июня 1921 года.

Всем старшим и волостным прод'инспекторам, исполкомам, сельсоветам, волком'ячейкам, волостным рабкринам и отдельным гражданам уезда:

1

На основании постановления Наркомпрод и распоряжения Екатеринбургского Губернского Продовольственного Комитета Алапаевским Уездным продовольственным Комитетом изданы и опубликованы приказы № 24 и 25 о проведении натурального налога по Алапаевскому уезду на масло и яйца.

Установленные ставки натуралогов на масло и яйца и сроки сдачи объявлены в указанных приказах, при чем первый срок сдачи, например, яиц, уже даже истекает, а между тем поступление натурального на склады Государственных заготконтор (быв. пункты) и Центроаэко-индет слабо.

Алапаевский Уездный Продовольственный Комитет, учитывая тяжелое продовольственное положение Республики с одной стороны, выполнение боевых телеграфных распоряжений Губисполкома и Губпродкома с другой постановил выполнению продналогов на масло, яйца и друг. придать боевой характер дабы иметь возможность выполнить налоги в установленные сроки и тем самым скорее придти на помощь истрадавшей от голода трудящейся Республике.

Во имя борьбы с голодом, во имя спасения от голодной смерти сотен, может быть тысяч дорогих для нас жизней трудящихся Республики, наконец, во имя скорейшего восстановления нормальных условий существования трудящихся Алапаевский Уездный Продовольственный Комитет требует от всех уездных, волостных учреждений, организаций, ответственных, партийных, советских работников и отдельных сознательных честных граждан Республики всеми силами, всей энергией, знанием придти на помощь истрадавшей стране в смысле немедленного выполнения первых натуралогов на масло и яйца, открывающих собою новую эпоху продовольственной политики Республики. Скорейшим высыланием уездных и других продналогов население Алапаевского уезда покажет насколько оно сочувственно относится к новым формам продовольственной политики Республики, т. е. отмене разверсток и замене их натуральным налогом.

1. всем вол-сель-исполкомам как высшим органам государственной власти на местах, всем старшим и волостным прод'инспекторам, как представителям уездного органа Наркомпрод, приказывается в боевом порядке немедленно ни минуты задерживать составление посетеных, волостных списков на домохозяев и на плательщиков налогов на масло, яйца и др. согласно разосланных инструкций, приказов и распоряжений Упродкома, и к выполнению уже объявленных налогов, в частности, на масло и яйца может быть приступлено немедленно, не дожидаясь окончания составления названных выше списков, ибо ставки размеры по этим налогам уже известны, согласно приказов Упродкома, а каждый плательщик налогов безусловно знает мощность своего сельского хозяйства и следовательно, размер уплаты по тому или другому налогу, имея ввиду количества пахотной земли, количество молочных коров в хозяйстве, семейное положение и проч.

Каждый из плательщиков, славший Государству до окончания составленных списков известную часть налога засчитывает такую по начетным квитанциям, полученным им от Государственной заготконторы и, следовательно, выполняет только тот остаток, который может за ним числится по целому налогу.

Представители государственной административной власти на местах и представители уездного продоргана, как сознательные и передовые товарищи знают насколько тяжелы переживаемые Республикой продовольственные затруднения, насколько важно в настоящее время быстрое, точное, полное выполнение всех продналогов и зная это они обязаны, как передовые бойцы сделать решительное все чтобы выполнить возложенную на них боевую задачу. По отношению же тех из них, которые почему либо не захотят отдать всех своих сил на помощь Республике в ее тяжелый период существования Республикой, в лице уездных органов власти, будут приняты самые репрессивные меры воздействия, как по отношению не друзей, а врагов ее.

Все сознательные, честные граждане уезда, понимающие тяжелые продовольственные затруднения Республики и пришедшие ей на помощь искренним выполнением причитающихся с них натуралогов на масло, яйца и др. будут отмечены, как самые верные, самые надежные друзья Республики, по отношению же тех граждан, которые пользуются тяжелым моментом Республики пожелают играть на нем и не выполняя возложенных на них государством налогов, еще более захотят ухудшить положение Республики последние таких граждан будут рассматривать, как людей другого лагеря и по отношению их примет решительные репрессивные меры воздействия вплоть до ареста, наложения пени и отдачи под суд Ревтрибунала, по отношению же отдельных селений и волостей, в коих наблюдается массовое уклонение от выполнения налогов, при обстоятельствах позволяющих надеяться на возможность избежать решительных мер воздействия в порядке привлечения к суду Ревтрибунала будет проводиться запрещение продажи и покупки на рынках местного оборота тех или иных отдельных продуктов подлежащих налоговому обложению и в случае необходимости полного закрытия рынков местного оборота, согласно постановления Совнаркома от 25-21 года о порядке применения административных мероприятий в целях исправного поступления продовольственных и сырьевых налогов опубликованного в Известиях В. Ц. И. К. от 21 г. за № 117 Действия и распоряжения Правительства.

Упродком полагает и надеется, что указанных репрессивных мер, как по отношению представителей государственной власти на местах, так и по отношению отдельных граждан приводить в исполнение не придется т. к. все честно послужат Республике и немедленно, не дожидаясь вторичных репрессивных понуждений, выполнят возложенные на них обязательства по прод-налогам уже некоторым объявленным

Положительные результаты работы по выполнению продналога на масло и яйца должны сказаться в самые ближайшие дни, о чем старшие инспектора обязуются немедленно доносить Упродкому, через специальных нарочных-курьеров регулярно постоянно.

Пред Уезд. Исполнит. К-та: Г. Обчинников.

Ответств. Секретарь Укома Р. К. П. Н. Паздников.

Уездный Комиссар Продовольствия Корнель.

За Нач. Уездно-гор. Совет Милиции: (подпись)

Пред Укомтруда Богданов.

Завед. Утрамота Андреев.

г. Алапаевск Гос. арх. № 364-21-384

